



2022—2025 年惠安县城南水厂(三期) 扩建工程——地方政府专项债券项目

绩 效 评 价 报 告

(简版)

委托单位： 惠安县财政局

实施单位： 惠安县城乡供水有限责任公司

编制单位： 泉州市招标咨询中心有限公司

2025 年 10 月



一、项目基本情况

（一）项目背景

惠安县位于福建东南沿海突出部，境内无大的水系，地表水资源很贫乏，远低于全省平均值。近年来社会经济快速发展，城市化进程加速，用水需求持续增长。现有城南水厂一、二期工程总供水规模为 10 万 m^3/d ，实际供水量达 8.5 万 m^3/d ，服务范围覆盖惠东片区（含泉惠石化园区）、惠西片区、城南片区及螺阳、崇武、涂寨等 10 余个镇区及农村地区。然而，随着人口增长和产业扩张，现有供水能力已难以满足需求，尤其在高峰用水期存在供水压力不足、部分区域依赖地下水等问题。

为提高惠安县供水的安全性和可靠性，满足居民生活需求和社会经济发展需要，经研究，2020 年 9 月 11 日惠安县发展和改革局批复了中国市政工程中南设计研究总院有限公司编制的《惠安县城南水厂（三期）扩建工程可行性研究报告（报批稿）》，同意建设惠安县城南水厂（三期）扩建工程。根据可行性研究报告，建设地点为台商投资区洛阳镇云庄村，螺阳镇蔡厝村、溪西村。

（二）建设内容与规模

惠安县城南水厂共分为三期，其中一、二期设计规模为 5 万 m^3/d ，现已建成投产。本次建设的三期净水设施扩建工程总规模为 14 万 m^3/d 。工程内容包括取水泵站、净水厂工程、配水管道工程等。根据三部分工程初步设计的批复，各部分工程内容如下：

①取水工程部分：建设供水规模 14 万 $\text{m}^3/\text{日}$ 的取水泵站一座。泵站总用地面积 4501.8 平方米，其中绿地面积 1402.31 平方米，



道路广场面积 1995.32 平方米，建筑占地 1104.17 平方米。总建筑面积 1345.32 平方米（其中取水泵房 966.52 平方米，管理用房 378.8 平方米）。取水泵房地下一层为泵房、吸水室及进水室，地上一层为配电室设备间、值班室等；管理用房地上一层为仓库、厨房、办公室、值班室，二层为中控值班室、水质化验室办公室，三层为休息室。建设内容包含土建工程、基坑支护、室外配套工程等。

② 净水设施扩建工程：工程新建网格絮凝及平流沉淀池、清水池、排泥水池及回收水池、气水反冲 V 型滤池、污泥脱水车间、污泥浓缩池、送水泵房及变配电间各一座，并对加药间扩容改造。工程建（构）筑物总占地面积 9967.31 平方米，总建筑面积 3480.62 平方米，其中配水井占地 117.48 平方米，网格絮凝及平流沉淀池占地 2782.76 平方米，清水池占地 2365.44 平方米，排泥水池及回收水池占地 412.62 平方米，污泥平衡池占地 108.54 平方米，吸水井占地 176.08 平方米，加药间占地 221.03 平方米，建筑面积 313.15 平方米；气水反冲 V 型滤池占地 905.85 平方米，建筑面积 641.97 平方米；反冲洗间占地 338.46 平方米，建筑面积 662.10 平方米；污泥脱水车间占地 483.71 平方米，建筑面积 483.71 平方米；污泥浓缩池占地 1173.12 平方米，建筑面积 303.95 平方米；送水泵房及变配电间占地 882.22 平方米，建筑面积 1075.74 平方米。清水池设计规模 7 万 m^3/d ，送水泵房土建按照远期 14 万 m^3/d 建设，本期设备按 7 万 m^3/d 。建设内容包含土建工程、基坑支护、室外配套工程等。

③ 配水管网部分：该项目为城南水厂新建 DN1200mm 配水管道，总长 13852.8m，配水管道采用球墨铸铁管，沿线为溪东工



业区、城南工业区供水，终点敷设至惠东快速通道，与规划第三水厂供水管道连通，共同为惠东片区、泉惠石化工业区联合供水。

（三）项目实施单位情况

本项目主管部门为惠安县水利局，项目单位为惠安县城城乡供水有限责任公司，预计于 2025 年 12 月 31 日前完成工程验收工作。根据项目施工许可证，开工项目主要参与方与建设内容如下表所示：

开工项目主要参与方与建设内容

	取水泵站工程	净水设施扩建工程
建设单位	惠安县城城乡供水有限责任公司	惠安县城城乡供水有限责任公司
建设地址	泉州台商投资区洛阳镇云庄村	惠安县螺阳镇溪西村、蔡厝村
建设规模	管理用房：382.66m ² ； 取水泵房：1534.11 m ²	3106.62 m ²
合同工期	2022-5-15 至 2023-2-8	2024-09-20 至 2025-08-16
合同价格	2482.53 万元	6807.8360 万元
勘察单位	福建岩海岩土工程有限公司	福建岩海岩土工程有限公司
设计单位	北京市市政工程设计研究总院有限公司	北京市市政工程设计研究总院有限公司
施工单位	江西国新建设工程有限公司	杭州之江市政建设有限公司
监理单位	广西广安工程监理有限公司	上海华城工程建设管理有限公司

（四）政府专项债收入明细

2023 年政府专项债券资金申请金额 10000 万元，实际到位 10000 万元，到位率 100%；2024 年计划申请专项债券 5000 万元，本期申请 1750 万元，实际到位 1750 万元，期限 20 年。具体详见下表：



城南水厂三期专项债收入明细表

序号	收款日期	金额（元）
1	2023.04.26	9127084
2	2023.07.31	2703279
3	2023.09.28	2647762
4	2023.09.28	30000000
5	2023.09.28	50000000
6	2023.12.15	5521875
7	2024.08.08	1488680
8	2024.10.31	8504486
9	2024.12.30	2700000
10	2024.12.30	4806834
合计		117500000

（五）资金使用情况

截至 2025 年 8 月 31 日，项目累计使用资金 8410.25 万元，其中建安工程费 6842.25 万元，工程建设其他支出 1333 万元，专项债券利息 959.8417 万元。未使用自筹资金支付，政府专项债券资金支付 8410.25 万元，实际到位资金 11750 万元，政府专项债券资金使用率 71.58%。

根据 2023 年本级新增专项债券项目收支情况穿透检查表，2023 年支付金额 10017.8125 万元；根据 2024 年本级新增专项债券项目收支情况穿透检查表，2024 年支付金额 1750 万元。

（六）项目绩效目标

1. 项目总体绩效目标

根据《2024 年第一批福建省政府专项债券一惠安县城南水厂（三期）扩建工程项目实施方案》，项目总体绩效目标如下：

（1）缓解惠安工业用水的紧张局面，解决惠安县广大农村地区的用水问题。



(2) 改善惠安县投资环境、加快经济发展，助力产业升级，带动社会效益和经济效益。

2. 项目绩效指标

根据《2024 年第一批福建省政府专项债券一惠安县城南水厂（三期）扩建工程项目实施方案》的绩效目标表，项目当年度具体绩效指标如下表所示。

项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	当年度目标值	项目实施期目标值
产出指标	数量指标	项目收入实现率	项目实际收入/项目预期收入	≥ 100%	≥ 100%
	质量指标	本息覆盖倍数	项目产生的收益与专项债券本息的比率	2.33	≥ 1.2
	时效指标	债券资金支出进度	项目单位实际使用债券资金/已发行债券资金	100%	/
	成本指标	按时还本付息率	按时兑付的还本付息资金额/到期还本付息资金额	100%	100%
效益指标	经济效益指标	项目债券存续期收入	项目运营期间收入金额	168461.37 万元	≥ 10000 万元
		项目可持续收益年限	项目实际可运营年限	25 年	≥ 15 年
	社会效益指标	带动区域内就业岗位	项目建成后带动区域内就业岗位	100 个	≥ 50 个
		满足区域内人民群众市政公共基础设施使用需求	项目建成后是否能满足区域内人民群众需求	满足	满足
	生态效益指标	项目建设期对生态环境造成的不利	项目建设期对生态环境造成的不利影响	0	0



一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	当年度目标值	项目实施期目标值
		影响（%）			
		项目运营期对生态环境造成的不利影响（%）	项目运营期对生态环境造成的不利影响	0	0
	可持续影响指标	项目持续发挥作用的期限		25 年	20 年
满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度	建成后抽样调查群众对项目满意度	≥95%	≥90%

二、综合评价结论及分析

经过数据采集、书面资料审查、实地调研和分析研究等必要的绩效评价程序，并结合单位情况，在梳理、分析、研究数据资料的基础上，根据材料评价、现场评价及评价小组编制的 2022—2025 年惠安县城南水厂（三期）扩建工程项目绩效评价的指标体系，对本项目综合评价结果为 81.00 分，评价等级为“良”。具体指标得分情况如下表：

2022—2025年惠安县城南水厂（三期）扩建工程项目

绩效评价得分情况表

指标	权重分	得分	得分率
决策	14.00	12.00	85.71%
管理	25.00	16.50	66.00%
产出	35.00	29.00	82.86%
效益	26.00	23.50	90.38%
综合得分	100.00	81.00	81.00%
绩效评定级别		良	



三、主要问题及建议

(一) 存在的主要问题

1. 自筹资金到位情况不理想

根据实施方案,截至 2025 年应自筹资金 10389.09 万元(2023 年 2139.64 万元,2024 年 4878.14 万元,2025 年 3371.31 万元)。工程整体进度正按计划稳步推进。截至 2025 年 8 月 31 日,实际到位的自筹资金为 0 万元,与计划投入的自筹资金存在较大差距。

2. 绩效指标填报合理性不足

本项目未按时对本项目专项债券资金开展绩效监控及绩效自评工作。此外,建设单位提供的绩效目标表中指标设置较为清晰明确,但不够合理。例如绩效目标与项目内容匹配度不足,产出指标没有细化量化供水能力、覆盖人口等,无法反映项目建成后供水能力是否达到目标值。

3. 合同签订规范性不足

建设工程监理合同及工程施工合同签订不及时。第一,2022 年 2 月 14 日,惠安县城南水厂三期扩建工程取水泵站工程施工监理(重新招标)工程监理招标在惠安县公共资源交易中心开标,并于 2022 年 2 月 25 日,发布广西广安工程监理有限公司(联合体成员:宁波宁大工程建设监理有限公司)中标通知书。2022 年 3 月 24 日,惠安县城乡供水有限责任公司与广西广安工程监理有限公司(联合体牵头人)、宁波宁大工程建设监理有限公司(联合体成员)签订惠安县城南水厂三期扩建工程取水泵站工程建设工程监理合同。不符合《中标通知书》中“你单位收到中标通知书后,请在 7 天内与招标人签订合同”的规定。第二,2022



年2月15日，惠安县城南水厂三期扩建工程取水泵站工程（重新招标）施工招标在惠安县公共资源交易中心开标，并于2022年3月4日，发布江西国新建设工程有限公司中标通知书。2022年3月24日，惠安县城乡供水有限责任公司与江西国新建设工程有限公司签订惠安县城南水厂三期扩建工程取水泵站工程建设工程施工合同，不符合《中标通知书》中“你单位收到中标通知书后，请在7天内与招标人签订合同”的规定。

4.工程验收不及时

根据现场调研情况以及建设单位的反馈，目前取水泵站工程的投资完成率100%。尽管该部分工程已实质性完工，但尚未启动正式验收程序，未取得竣工验收合格文件。

5.工程进度存在滞后

根据现场调研情况以及建设单位的反馈，目前项目进度为：取水泵站工程的投资完成率100%，净水厂工程的投资完成率70%，配水管道工程还未开始。惠安县城南水厂三期扩建工程净水厂设施扩建工程施工工期总日历天数：330天，工期为：2024-09-20至2025-08-16，未按计划节点完成，出现工程延误情况。

（二）建议

1.及时跟进自筹资金到位状况

加大协调工作力度，积极拓展多元化融资渠道，全面统筹调配各方资源，落实自筹资金并尽快安排到位，以此确保项目施工能够顺利推进。同时，制定资金筹措专项方案，明确资金来源渠道以及到位的时间节点。建立自筹资金到位情况预警机制，对比



计划与实际到位数据，对出现的资金缺口或延迟到位情况，启动协调程序，确保工程款项的支付。

2.加强专项债券项目资金绩效目标管理

按时对本项目专项债券资金开展绩效监控及绩效自评工作。同时，项目单位应当审核绩效指标的合理性与完善性，重点强化指标与项目内容的对应关系。例如，增设量化产出指标，明确供水能力（万吨/日）、覆盖人口（万人）等可测量标准；增设如“水质达标率”“单位能耗降低率”等可监测、可验证的效益指标，以客观反映项目的社会与生态效益。

3.加强合同管理

项目单位应积极履行业主的职责，按照法律法规，加强对合同文件的审核与管理，督促参建单位严格遵守合同条款，按照合同约定和相关规范开展建设工作。强化签约时效与合规管理明确业主单位内部合同管理专员及其职责，建立从签约、履行到归档的全流程管理规范，确保每份合同均有专人负责跟踪与监督。

4.及时验收完工工程

针对取水泵站工程已完工但未验收的问题，建议成立专项验收工作组，推进竣工资料整理与验收流程。

5.严格依照施工计划表施工，及时调整滞后进度

每月的工程进度都有明确计划，要严格按照工程进度安排开展施工。当工程进度与计划出现偏差时，应及时进行调整，加快施工进度，确保项目进度能够按照计划有序推进。对已滞后的工程，立即评估剩余工程量，制定专项赶工方案，通过优化资源配置，优先保障滞后环节的施工要素（如人员、材料、机械）供应，确



保赶工措施可落地、见实效。此外，定期召开进度调度会，对照计划核查进展，形成会议纪要并追踪决议落实，形成管理闭环。