

惠安县财政支出项目 绩效评价报告

项目单位：惠安县应急管理局

项目名称：惠安县应急救援专项

委托单位：惠安县财政局

评价机构：厦门市恒璟管理顾问有限公司

2025 年 10 月

2024 年度惠安县应急救援专项 财政支出绩效重点评价报告（简版）

一、项目概述

惠安县地处沿海，自然灾害（如台风、暴雨、风暴潮等）和各类生产安全事故风险较高，应急救援工作事关人民群众生命财产安全和社会稳定。为全面提升惠安县应急救援能力，有效应对各类突发事件，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《福建省突发事件应对办法》及惠安县相关应急管理规划等文件要求，惠安县开展了应急救援专项工作。通过加强应急救援队伍建设、完善应急救援装备配备、开展应急演练、健全应急响应机制等措施，旨在提高突发事件的处置效率和效果，确保应急救援专项工作达到预期目标，规范资金使用，提升项目管理水平。

（二）项目资金情况

“2024 年度惠安县应急救援专项”项目预算资金为 590 万元，预算支出为 486.0963 万元，资金执行率为 82.39%。具体情况如下：

单位：万元

| 2024 年度应急救援专项的分类金额明细 | | | | |
|----------------------|-----------|------|-----------|----------|
| 序号 | 分类名称 | 预算资金 | 预算支出 | 计划额度余额 |
| 1 | 办公经费 | 20 | 6.45045 | 13.54955 |
| 2 | 委托业务费 | 480 | 444.54985 | 35.45015 |
| 3 | 其他商品和服务支出 | 10 | 0 | 10 |

| 2024 年度应急救援专项的分类金额明细 | | | | |
|----------------------|-----------|---------|----------|----------|
| 序号 | 分类名称 | 预算资金 | 预算支出 | 计划额度余额 |
| 4 | 其他资本性支出 | 26.177 | 26.177 | 0 |
| 5 | 其他商品和服务支出 | 44.9040 | 0 | 44.904 |
| 6 | 设备购置 | 8.919 | 8.919 | 0 |
| 合计 | | 590 | 486.0963 | 103.9037 |

三、总体评价结论

2024 年度惠安县应急救援专项绩效评价得分为 85.55 分，绩效评价等级为“良”。

四、存在的主要问题

一是绩效目标落地缺乏有效指引，关键要素缺位与预期目标设置过低；二是部分项目资金支付进程偏慢，合同条款未得到有效执行；三是部分应急救援物资存放秩序混乱，未达到文件规定的管理标准。

五、主要相关建议

一是加强绩效管理学习，提升绩效目标精准度；二是优化流程，强化履约管理；三是规范标签管理与码放秩序，提升应急调用效率。

附件：存在的主要问题及建议-详细版

一、存在的主要问题

（一）绩效目标落地缺乏有效指引，关键要素缺位与预期目标设置过低

2024 年度惠安县应急管理局根据本项目特点，设置绩效目标表。根据绩效目标设置相关要求，评价小组发现绩效指标设置存在如下问题：①绩效指标方向有误，成本指标的指标方向错误设定为“ \geq ”，与成本控制应追求“支出合理节约”的目标相悖，正确方向应为“ \leq ”如经济成本指标应设置为“ ≤ 590 万元”；②指标值设置过低，如数量指标“开展安全生产宣传月教育活动 ≥ 1 次”实际完成为 8 次，指标值与实际值差距超过 20%；③绩效指标缺少核心指标，如农房保险及叠加保险县级补贴发放、自然灾害公众责任保险覆盖人数、森林消防队伍规范化建设达标率及森林火灾处置效率等，影响绩效目标完成情况的精准评估。

（二）部分项目资金支付进程偏慢，合同条款未得到有效执行

评价小组通过现场沟通及核查资料发现存在部分项目资金支付进程偏慢，最迟延迟支付了 292 日，合同条款未得到有效执行。具体情况详见下表：

| 序号 | 项目 | 合同要求内容 | 验收日期 | 发票日期 | 支付日期 |
|----|---------------------|---|-----------------|-----------------|----------------|
| 1 | 2023 年《安全生产法》知识竞赛项目 | 本合同待甲方验收完毕并收到乙方出具的正式发票后于十个工作日内将剩余款项汇入乙方指定账号 | 2023 年 6 月 03 日 | 2023 年 6 月 16 日 | 2024 年 4 月 2 日 |

| 序号 | 项目 | 合同要求内容 | 验收日期 | 发票日期 | 支付日期 |
|----|---------------------------------|--|-----------------|-----------------|------------------|
| 2 | “安全生产月”活动宣传纪念品采购项目 | 买方收货，并通过最终验收合格后，在 90 个工作日内支付合同总价款的 100%，卖方应先提供全额发票 | 2023 年 5 月 31 日 | 2023 年 6 月 21 日 | 2024 年 4 月 2 日 |
| 3 | 安全月启动项目 | 在协议签订后并收到乙方等额发票后 5 个工作日内向乙方支付首款人民币拾万元整 | / | 2024 年 5 月 29 日 | 2024 年 7 月 3 日 |
| 4 | 更新制作 2024 年防汛指挥图；防灾减灾、防台风工作手册项目 | 项目验收合格后由乙方向甲方开具正式发票，甲方于收到票据后 30 日内一次性支付全部款项 | 2024 年 4 月 15 日 | 2024 年 5 月 7 日 | 2024 年 11 月 13 日 |
| 5 | 安全生生产月采购定制宣传品费用项目 | 甲方收到货物，经确认无误后，三十个工作日内向乙方付款 | 2024 年 6 月 6 日 | 2024 年 6 月 25 日 | 2024 年 12 月 6 日 |
| 6 | 安全生产网格员检查教学视频制作服务项目 | 甲方应于视频成片完成验收后 10 个工作日内将合同款项支付给乙方 | 2023 年 11 月 3 日 | 2023 年 11 月 9 日 | 2024 年 4 月 3 日 |

（三）部分应急救援物资存放秩序混乱，未达到文件规定的管理标准

应急物资储备依据《泉州市应急管理局泉州市发展和改革委员会泉州市财政局关于印发〈泉州市救灾物资储备管理暂行规定〉的通知》（泉应急〔2023〕3号）；文件规定“...（六）救灾物资存放应做到：1. 标签规范，标明品名、规格、型号、数量、生产日期、入库时间等相关信息。2. 分类存放，安全可靠；码放整齐，作业方便；通风良好，节约库容。...”但评价小组通过现场查看发现，物资存放不符合文件要求，主要存在以下问题：①

标签不规范，规格、型号及数量等未注明；②物资和标签不对应；
③码放不整齐，未达到文件规定的管理标准。具体详见下图：



（图1：标签不规范）



（图2：物资和标签不对应）



（图3：码放不整齐）

六、主要相关建议

（一）加强绩效管理学习，提升绩效目标精准度

评价小组建议项目单位合理设置绩效目标，提高绩效指标值

的科学性、合理性。建议惠安县应急管理局设置绩效目标前，应根据项目实际情况，在分析往年数据基础上，结合本年工作目标及任务，合理设置绩效目标、指标值及指标方向，并保留测算依据，避免指标值设置与项目年度任务数或计划数不对应、过于宽泛的情况。更好地发挥绩效目标的引导和考核作用，提高绩效目标精准度。

（二）优化流程，强化履约管理

评价小组建议项目单位从三方面改进：一是全面梳理现有项目合同支付条款，建立“合同约定时限 - 发票接收时间 - 审批进度 - 支付节点”台账，明确每个环节责任岗位与办理时限，避免因条款模糊或台账缺失导致延误；二是建立支付进度预警机制，在合同约定支付时限前 3-5 个工作日启动内部提醒，对临近时限未完成审批的项目，由专人跟踪协调，优先处理应急管理相关项目付款流程；三是简化内部审批环节，针对安全生产宣传、防汛防灾等重点项目设置付款“绿色通道”，保障资金支付与合同履约同步，维护单位合作公信力与项目推进效率。

（三）规范标签管理与码放秩序，提升应急调用效率

评价小组建议通过以下几方面规范标签管理：一是严格按文件要求规范标签制作，统一标注物资规格、型号、数量、入库时间、保质期等关键信息，确保标签内容完整清晰；二是建立“物资入库 - 日常管理 - 出库核对”全流程标签对应机制，入库时逐一核验物资与标签信息一致性，日常定期巡检排查错位问题，

避免信息脱节；三是制定物资分类码放标准，按物资类型、使用频率、存储要求分区整齐摆放，同时定期开展物资储备合规性自查，对照文件要求查漏补缺，确保应急物资管理符合市级规定，提升应急状态下物资调用效率。