

报 告 书

(简报)

项目名称：惠安县公安局基础信息平台项目绩效评价

委 托 方：惠安县财政局

项目单位：惠安县工业信息化和商务局

评价机构：集大财经咨询（福州）有限公司

报告时间：二〇二五年十二月



集大财经咨询（福州）有限公司
Jida Financial Consulting (Fuzhou) Co., Ltd.

一、基本情况

（一）项目背景

惠安县公安局基础信息平台属于惠安县公安局指挥中心升级改造项目，项目建设是深入贯彻落实党的二十大关于“推动公共安全治理模式向事前预防转型”的战略部署的具体举措，旨在通过发动基层力量参与基础工作，构建“综治中心+网格化+大数据”的智治机制，不断提升基层治理工作质效。为解决基层基础信息管理，惠安县公安局各部门工作力量的协同、推进基础工作实际落地，矛盾、隐患同步排查等问题，惠安县工业信息化和商务局推动建设覆盖县公安局、派出所、警务网格和村社区四级的基础信息平台，平台按照“业务纵向、协同横向、垂直跟踪、数据共享”的建设要求，整合基层社会治理力量和资源，构建以智慧警务服务管理中心为核心，以社会治理、基础信息一标三实管理、矛盾纠纷采集上报、宣传防范、海防管理、重点人员、工作考评为重点的基层社会治理基础工作平台，实现“人、地、物、事、组织”等治安要素的信息化、系统化、智能化管理。

（二）项目主要内容及实施情况

惠安县公安局基础信息平台属于惠安县公安局指挥中心升级改造项目，项目依据《惠安县公安局基础信息平台建设专题会议纪要》（〔2024〕24号）正式立项，本次建设内容主要包括基础信息平台及其他配套系统，具体涵盖统一服务管理平台、“智惠通”APP、社会共治协作小程序、基础要素可视化管控系统、基础信息管理系统、基层基础任务中台和云资源等模块。该项目的实施旨在建设信息化、智能化的专业基础应用系统，对治安要素进行全方位管理，为公安机关警务活动开展提供稳定、可靠的技术支撑。

惠安县工业信息化和商务局为业主单位，负责招标、建设管理及验收管理的具体工作。项目于2024年10月18日发布招标公告，2024年11月25日与中标单位中电福富

信息科技有限公司签订正式合同，使用单位为惠安县公安局。平台已于 2025 年 5 月 30 日通过初步验收，2025 年 12 月 4 日完成终验，目前已正式投入使用。

（三）资金收支情况

2024 年 8 月 22 日，惠安县工业信息化和商务局提交的政府采购预算申请表经财政审批，核定预算金额为 593.2 万元，项目最终中标价为 579 万元，相应财政预算指标已全额下达。在资金支付执行方面，项目单位已于 2025 年 4 月 25 日完成首笔款项支付 173.7 万元，并于 2025 年 12 月 11 日向县财政局提交了下一阶段款项（共计 401.2 万元）的请款材料，目前该笔拨付流程正在财政审批中。因此，项目单位在 2025 年度内申请支付的资金总额为 574.9 万元（173.7 万元+401.2 万元），占全年预算总额的 99.29%，预算结余为 4.1 万元。截至 2025 年 12 月 22 日，项目累计实际支付 173.7 万元，以实际支付额计算的预算执行率为 30%，指标结余 405.3 万元。当前执行率偏低主要系财政审批流程尚未完结所致，项目单位已在该年度履行了支付申请义务，不影响其资金支付工作的合规性认定。

二、综合评价情况及评价结论

惠安县公安局基础信息平台项目在建设流程规范性和技术架构合理性方面基本达到要求，未发生重大违规操作情况。然而，经工作组核查发现，项目在预算编制、验收进度、款项支付、过程管控等方面仍存在不足。经综合评估，该项目绩效评价得分为 84 分，等级为良。

三、存在的问题及原因分析

（一）预算编制精准度不足

项目单位在编制年度预算时，未全面统筹考虑主合同以外的多项附属合同支出需求（包括监理服务、商用密码评估及云密码资源服务），致使预算总额无法覆盖本年度全部应付费用，造成部分合同款项（如监理服务费）因预算不足而无法支付。

（二）项目整体验收进度滞后

本项目实际验收进度较合同约定有所延迟。根据合同约定，项目应于 2025 年 2 月 25 日完成初验，并于 2025 年 5 月 25 日完成终验。实际执行情况如下：项目于 2025 年 3 月完成交付并进入试运行，此进度虽因跨系统协调及多部门沟通等因素较原定 2 月 25 日略有推迟，但对后续整体进度影响有限。后续因监理相关工作启动时间影响，初验至 2025 年 5 月 30 日方完成。依据合同关于“初验后进入三个月试运行”的条款，终验本应于 8 月底前后进行，由于等级保护备案申请、商用密码应用安全性测评等流程耗时的原因，项目实际终验直至 2025 年 12 月 4 日才完成。综上，自初验至终验的实际周期都远超合同预设流程，项目整体验收进度滞后。

（三）项目款项支付进度缓慢

惠安县公安局基础信息平台项目 2025 年度预算为 579 万元，截至 2025 年 11 月累计实际支付 173.7 万元，以实际支付额计算的预算执行率为 30%，整体支付进度与合同约定安排存在一定延迟。具体情况如下：第一笔款项合同约定应于 2024 年 12 月 25 日前支付，惠安县工业信息化和商务局于 2025 年 1 月 21 日提交请款申请，县财政局于 2025 年 4 月 25 日完成审批拨付，实际支付晚于原计划；第二笔款项合同约定应于 2025 年 5 月 25 日前支付，受验收进度滞后影响，惠安县工业信息化和商务局于 2025 年 12 月 11 日才提交请款报告，以上两笔资金的申请和审批节点均晚于合同约定时间。

（四）监理未同步介入

项目在实施过程中，监理工作介入节点偏晚。监理单位合同签订时间滞后于项目主

体合同，导致监理监督未能从项目启动初期同步开展，对前期实施环节的监督覆盖存在不足，影响了监管过程的连续性与完整性，进而对项目整体验收进度造成延误。

（五）绩效指标体系设计不完善

工作组核实发现，项目单位所填报的绩效目标表指标设置存在偏差，未能完整精准构建绩效管理框架：一是时效指标缺失“产出数量完成及时性”“项目验收及时性”等核心指标；二是“资金使用合规性”“资金支付及时性”指标归类逻辑错误，与项目管理实际脱节；三是社会效益指标未能体现“提升警务效率”“强化公共安全管理”等实际价值与贡献，指标结果导向性和实践引导性不足。

四、有关建议

（一）加强预算编制精准度

建议项目管理单位在编制年度预算时，以项目实际支出内容为依据，全面测算项目主体及附属服务所需资金，并将主体合同与全部附属合同同步纳入测算，确保预算编制完整、准确；同时对相关人员组织培训，加强预算编制的严谨性，从源头杜绝预算缺口、编制粗放等问题，保障财政资金使用的合规性与高效性。

（二）强化验收节点管控与资金支付闭环管理

一是建立验收节点刚性约束机制。对非客观原因导致的验收延误，健全原因追溯与责任认定机制，通过问题复盘明确管理责任，相关结果纳入后续项目履约评价，倒逼各相关方强化进度管控。二是优化资金支付全流程管理。在合同签订阶段，充分考量财政审批、等级保护备案等周期耗时较长的客观因素，科学设置付款节点；项目执行中，同步加强验收等关键环节进度把控，确保付款条件达成后及时发起请款；支付审批过程中，若遇流程推进缓慢等情况，主动与财政等相关单位沟通协调，保障资金按时足额拨付，

实现验收进度与资金支付的高效协同。

（三）加强过程管控与绩效管理规范化建设

建议项目单位从以下方面系统性加强项目管理规范：一是组织项目相关单位系统学习《信息化工程监理规范》及《泉州市本级政府投资信息化项目管理规定》，深刻理解并严格落实监理同步介入、全程监督的工作要求，避免后续再出现监理滞后、监督缺位等问题；二是组织相关人员深入学习《项目支出绩效评价管理办法》，准确理解时效、质量与效益指标的核心逻辑，构建导向清晰、可量化考核的绩效管理体系。

（四）优化项目采购与成本控制机制

从本次项目实施情况来看，平台核心开发工作主要由福建五色神牛网络科技有限公司承担，整体技术方案与系统开发均由该小微企业直接完成。现行总包模式虽符合采购程序要求，但在技术方案相当的情况下，该环节可能直接导致成本上升，若没有“中间商”环节即可节省约 20% 的成本，建议在后续同类项目建设中，优化采购方式，对技术成熟、需求明确的信息化项目，可适当放宽投标门槛，允许具备相应资质和成功案例的中小企业直接参与竞争，通过缩短采购链条有效降低中间成本。完善履约管理机制，将项目验收结果和用户满意度评价与尾款支付相挂钩，确保成本节约不以牺牲服务质量为代价。优化评标体系，在招标文件中适当提高“成本节约率”评分权重，引导供应商通过架构优化、组件复用等技术手段实现合理报价，最终实现质量与成本的最优平衡。

（五）提升平台使用效能

根据调查问卷反馈的用户诉求，为进一步优化平台实用性与便捷性，建议从以下方面提升使用效能：一是完善功能设计与通知机制，增加短信自动通知功能，及时推送任务状态与数据更新信息，优化数据查重与纠错机制，减少因数据错乱、重复叠加导致的工作负担；二是建立需求响应与持续优化闭环，畅通基层用户反馈渠道，定期收集并分

析操作流程、数据同步等方面的改进建议，形成“收集-优化-验证”的持续迭代机制，确保系统功能贴近实际需求。