

厦恒咨字[2025]第1029号

惠安县节能减排补助资金项目  
(县域充换电设施补短板试点县)  
财政支出事前绩效评估报告

项目名称：惠安县节能减排补助资金项目（县域充换  
电设施补短板试点县）

实施单位：泉州慧昊新能源集团有限公司

主管部门：惠安县交通运输局

评估机构：厦门市恒璟管理顾问有限公司

评估时间：2025年9月



厦门市恒璟管理顾问有限公司

<http://www.tax580.com> TEL:0592-5171305

# **惠安县节能减排补助资金项目**

## **（县域充换电设施补短板试点县）**

### **财政支出事前绩效评估报告（简版）**

#### **一、项目概况**

项目名称：节能减排补助资金（县域充换电设施补短板试点县）

项目单位：泉州慧昊新能源集团有限公司（惠安县县属国企）

主管部门：惠安县交通运输局（承办主体单位）

惠安县财政局（县级实施组织牵头部门）

项目总体绩效目标：沿旅游线路布局充换电基础设施，推动充换电基础设施“县域场景全覆盖”，提升农村物流节点、农村客货运转站等适宜新能源汽车充电场景的服务保障能力。

项目实施期限：2025 年度至 2027 年度

项目概况：根据财政部、工业和信息化部、交通运输部三部委联合印发的《关于开展县域充换电设施补短板试点工作的通知》，基于惠安县、泉港区充换电基础设施概况对照申报标准，惠安县、泉港区符合政策申报条件，明确惠安县作为牵头县，泉港区作为参与县，按照 1:1 的资金分配比例，

制定了为期三年的试点实施方案。项目将围绕提升农村地区保障能力、激发消费潜力、培育新技术新模式、优化完善管理政策体系，详细制定试点和绩效目标，以及年度推进计划，并提出针对性保障措施，全方位确保试点工作高效开展。

## 二、项目资金情况

项目资金总额：2025 年度至 2027 年度每年安排预算资金 750 万元，合计 2250 万元。

2025 年惠安县·泉港区县域充换电补短板示范项目计划总投资 9500 万元，其中，中央补助 4500 万元（2024 年度惠安县及泉港区“充电桩功率利用率”，平均达到 4.9%以上，2025 年有望达到 5%以上，新能源汽车渗透率均高于 35%，符合《关于开展县域充换电设施补短板试点工作的通知》中节能减排补助资金的最高奖励标准，因此财政部按照每年 1500 万元的标准批复 2025 年至 2027 年共计 4500 万元中央节能减排补助资金），企业自筹社会资金 5000 万元，惠安县与泉港区按照 1:1 的比例分配。试点期间，联合试点县计划新增充电站 36 座，62 台充电主机，标准桩 306 台，充电总功率 25200kW。

## 三、总体评估结论

评价小组收集相关数据资料以及分析调研，对节能减排补助资金（县域充换电设施补短板试点县）项目的预期绩效

进行实证分析及对比分析，并结合专家评审会三位专家评审意见，得出项目的总体绩效情况。该项目绩效评估的得分为86分，绩效评估结论为“予以支持”。

#### **四、项目主要内容**

根据项目实施方案，惠安县将沿旅游线路布局充换电基础设施，推动充换电基础设施“县域场景全覆盖”，提升农村物流节点、农村客货运周转站等适宜新能源汽车充电场景的服务保障能力。2025年度至2027年度计划建设16座公共充电站、1座“光储充”一体站（V2G技术，每站配备一台不小于800KVA充电箱变或利用周边室内变电站）、充电主机34台，折算标准充电桩140台。预计每年新增35个就业岗位、为站点周边至少1000名群众提供电车用电服务，每年减少碳排放1500吨。

#### **五、存在的主要问题**

一是项目绩效目标缺少中央文件考核核心指标；二是指标设置错误，指标值缺少量化考核实现途径；三是项目运营的预期收入测算细化程度不足；四是未明确具体职责分工、业务财务管理制度和技术规程；五是缺少其他渠道资金配置情况以及设施兼容衔接规划。

#### **六、主要相关建议**

一是项目绩效目标需体现中央文件考核核心指标；二是

绩效目标需要正确分类，并完善量化考核方式；三是项目运营预期收入测算需要进一步细化；四是明确具体责任人以及财务业务管理制度、技术规程；五是完善各渠道资金使用明细、妥善规划设施衔接兼容。

## **附件：存在的主要问题及建议-详细版**

### **一、存在的主要问题**

#### **（一）项目绩效目标缺少中央文件考核核心指标**

根据《财政部办公厅 工业和信息化部办公厅 交通运输部办公厅关于开展 2025 年县域充换电设施补短板试点申报有关工作的通知》，充电桩功率利用率、换电站功率利用率、新能源汽车渗透率均为划分奖励资金标准、考核试点工作质量的核心指标，目前项目绩效目标表中只设置充电桩功率利用率，其余两个核心指标未纳入绩效目标中。

#### **（二）指标设置错误，指标值缺少量化考核实现途径**

在本项目绩效目标中，成本指标存在指标设置错误的情况。就业带动效应、土地资源节约率指标属于效益指标，应当归属于社会效益、经济效益或可持续影响指标中。

效益指标中已设置新增新能源汽车保有量、方便区域群众电车用电人数、减少碳排放等指标，但是对于这些指标通过什么途径统计相关数据、如何计算得出年度目标完成值等未有详细说明。

#### **（三）项目运营的预期收入测算细化程度不足**

目前项目单位提供了充换电设施各项服务的预期收入总数，但是细化程度不足，缺少未来预期产出及收益的估算和说明。对于项目持续运营缺少具体方案，对预期收入的使用方式未明确说明。

#### **（四）未明确具体职责分工、业务财务管理制度和技术规程**

根据项目单位提供的实施方案，目前项目组织机构和责任分工不够明确，项目实施方案中提及成立领导小组，并简述如何开展项目配套的监督管理，但是未明确各部分工作的责任部门及责任人，也缺少明确的业务和财务管理制度以及技术规程、标准。

#### **（五）缺少其他渠道资金配置情况以及设施兼容衔接规划**

项目实施方案及工程建设费用测算中对于奖励资金的支出有较为细致的规划与测算，但是缺少对于其他渠道募集资金的使用、支出明细数据和介绍。此外本项目建设的各类充换电设施与其他渠道资金建设的充换电设施如何兼容衔接也未有明确说明与规划。

## **二、相关建议**

### **（一）项目绩效目标需体现中央文件考核核心指标**

评估小组建议项目单位根据《财政部办公厅 工业和信息化部办公厅 交通运输部办公厅关于开展 2025 年县域充换电设施补短板试点申报有关工作的通知》及其附件，在绩效目标表中补充充电桩功率利用率、换电站功率利用率、新能源汽车渗透率等核心指标，强化预算绩效管理。

### **（二）绩效目标需要正确分类，并完善量化考核方式**

评价小组建议项目单位正确分类绩效目标，成本指标通常与项目实施所能带来的经济成本、环境成本、社会成本有关，可将就业带动效应、土地资源节约率删除或转移至效益指标中。同时应在项目实施方案或预期绩效报告中明确效益指标通过何种途径实现量化考核。

### **（三）项目运营预期收入测算需要进一步细化**

目前项目单位提供了充换电设施各项服务的预期收入总数，但是细化程度不足，建议以整个项目为测算单元，对各年项目实施完成后在其经济使用寿命期内，各年能服务多少车主、年充电量、收取充电电费单价、实现的年营收等产出情况进行详细说明。并详细说明项目涉及的充换电设施持续运营维护的保障措施。

### **（四）明确具体责任人以及财务业务管理制度、技术规程**

评价小组建议项目单位协同项目相关各方，明确责任部门及责任人，强化追踪问效和监督管理。对于项目执行过程中可能存在的财务、业务问题，应当尽快明确具体财务管理制度、业务管理制度。严格依据项目充换电设施涉及的技术规程、技术标准细化项目业务执行规范，做到安全建设、安全运营。

### **（五）完善各渠道资金使用明细、妥善规划设施衔接兼容**



评价小组建议项目单位在实施方案及预期绩效报告中应当明确其他渠道募集资金支出计划、相关明细数据和介绍。并结合惠安县新能源基础设施整体规划，详述本项目建设的充换电设施如何与其他充换电设施衔接兼容。