

惠安县财政支出项目 绩效评价报告

项目单位：惠安县应急管理局

项目名称：惠安县应急救援专项

委托单位：惠安县财政局

评价机构：厦门市恒璟管理顾问有限公司

2025 年 10 月

摘 要

受惠安县财政局委托，我司（厦门市恒璟管理顾问有限公司）对“2024 年度惠安县应急救援专项”项目开展事后绩效评价，形成评价报告。

本次评价的目的在于：通过事后绩效评价，衡量财政资金支出的产出与效益，了解、分析、检验项目资金是否能够达到预期目标，为预算安排提供重要依据。同时促进项目单位及时总结经验，发现问题、改进工作，进一步加强项目管理，提高财政资金使用效益。

本次评价对象即资金使用与管理的责任主体为惠安县应急管理局，评价范围为“2024 年度惠安县应急救援专项”，评价期间为 2024 年 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日。2024 年度项目预算金额为 590 万元，截止 2024 年 12 月 31 日，实际支出 489.0963 万元，预算执行率为 82.39%。

基于资金属性及评价目的，采取主观评价与客观评价相结合，设计并建立包括项目决策、过程、产出及效益 4 个一级指标，在此基础上建立三级指标体系，结合书面评价、现场走访及问卷调查结果对项目实施事后绩效评价进行打分。

经评价，“2024 年度惠安县应急救援专项”得分为 85.55 分，等级为“良”。

该项目实施后取得成效有：一是完善防灾减灾机制，提升综合防范能力；二是强化应急宣传竞赛，筑牢安全防范根基。

同时，评价也发现一些主要问题：一是绩效目标落地缺乏有效指引，关键要素缺位与预期目标设置过低；二是部分项目资金支付进程偏慢，合同条款未得到有效执行；三是部分应急救援物资存放秩序混乱，未达到文件规定的管理标准。

针对存在的主要问题，报告建议：一是加强绩效管理学习，提升绩效目标精准度；二是优化流程，强化履约管理；三是规范标签管理与码放秩序，提升应急调用效率。

目 录

一、项目概述	1
（一）项目概况	1
（二）项目资金情况	3
（三）项目组织管理与内容介绍	3
（四）项目绩效目标表	7
二、评价工作简述	7
（一）基本情况	7
（二）评价组织实施	12
（三）评价标准	13
三、总体评价结论	13
（一）评价得分情况	13
（二）项目支出所实现的主要绩效	15
四、绩效管理和实现过程分析	16
（一）项目决策情况分析	16
（二）项目过程情况分析	18
（三）项目产出情况分析	20
（四）项目效益情况分析	25
五、存在的主要问题	30
（一）绩效目标落地缺乏有效指引，关键要素缺位与预期目标 设置过低	30
（二）部分项目资金支付进程偏慢，合同条款未得到有效执行	

.....	31
（三）部分应急救援物资存放秩序混乱，未达到文件规定的管理标准	32
六、主要相关建议	35
（一）加强绩效管理学习，提升绩效目标精准度	35
（二）优化流程，强化履约管理	36
（三）规范标签管理与码放秩序，提升应急调用效率	36
七、报告使用说明	37
八、附件	38
附件 1：指标体系	38
附件 2：满意度调查问卷	43
附件 3：财政部备案资质（预算绩效评价资质）-恒璟顾问 ..	45

惠安县应急救援专项 财政支出绩效重点评价报告

为全面了解惠安县应急救援专项实施情况,提高资金使用效益,根据实施全面预算绩效管理的工作要求,按照《中共泉州市委办公室 泉州市人民政府办公室关于印发<全面实施预算绩效管理的若干措施>的通知》(泉委办发〔2019〕42号),惠安县财政局委托第三方机构厦门市恒璟管理顾问有限公司对惠安县应急管理局实施的2024年度应急救援专项开展绩效评价。现将评价情况及评价结果报告如下:

一、项目概述

(一) 项目概况

1. 项目背景

惠安县地处沿海,自然灾害(如台风、暴雨、风暴潮等)和各类生产安全事故风险较高,应急救援工作事关人民群众生命财产安全和社会稳定。为全面提升惠安县应急救援能力,有效应对各类突发事件,根据《中华人民共和国突发事件应对法》《福建省突发事件应对办法》及惠安县相关应急管理规划等文件要求,惠安县开展了应急救援专项工作。通过加强应急救援队伍建设、完善应急救援装备配备、开展应急演练、健全应急响应机制等措施,旨在提高突发事件的处置效率和效果,确保应急救援专项工作达到预期目标,规范资金

使用，提升项目管理水平。

2. 立项目的

通过应急救援专项，旨在贯彻党中央、国务院决策部署及省委、省政府工作要求，全面提升区域应对突发事件的应急救援处置能力。通过整合盘活现有资源，统筹推进各子项目建设，实现降本增效与资源优化配置。为有效预防和减少溺水事件，保障群众人身安全，投放水上救生机器人等设备，提升水上救援效率与成功率，降低救援风险。同时，为提升基层应急救援能力，配备涵盖森林火灾扑救、水域救援、综合保障等多品类应急救援装备，并组织相关培训。

3. 立项依据

（1）国家制定的与预算绩效和项目有关的法律、法规、规章制度，包括：《中华人民共和国预算法》《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等；

（2）《泉州市人民政府办公室关于印发泉州市应急救援领域市与县财政事权和支出责任划分改革实施方案的通知》（泉政办〔2021〕42号）；

（3）《泉州市人民政府关于自然灾害避灾点建设的实施意见》（泉政文〔2010〕343号）；

（4）《泉州市人民政府办公室转发市民政局等部门关于泉州市贯彻落实福建省政策性农村住房保险实施方案的通知》（泉政办〔2016〕177号）；

（5）《惠安县应急管理局惠安县财政局关于印发〈应急救援领域专项资金使用管理办法〉的通知》（惠应急〔2024〕71号）。

（二）项目资金情况

“2024 年度惠安县应急救援专项”项目预算资金为 590 万元，预算支出为 486.0963 万元，资金执行率为 82.39%。具体情况如下：

单位：万元

2024 年度应急救援专项的分类金额明细				
序号	分类名称	预算资金	预算支出	计划额度余额
1	办公经费	20	6.45045	13.54955
2	委托业务费	480	444.54985	35.45015
3	其他商品和服务支出	10	0	10
4	其他资本性支出	26.177	26.177	0
5	其他商品和服务支出	44.9040	0	44.904
6	设备购置	8.919	8.919	0
合计		590	486.0963	103.9037

（三）项目组织管理与内容介绍

1. 项目组织管理

（1）预算资金拨款单位：惠安县财政局

惠安县财政局作为应急救援专项的主管部门，对资金使用的合规性进行监督，组织和指导绩效管理；对财政违法违规行作出处理处罚。

（2）项目单位：惠安县应急管理局

惠安县应急管理局作为项目资金的管理使用部门，编制资金支出预算及绩效目标表，严格管理支出；负责项目申报，资金分配、组织实施、资金使用管理和监督管理等工作。

（3）惠安县应急管理局内设机构

综合股：综合协调局机关和所属事业单位工作，督促重大事项的落实等；防灾减灾股：承担县减灾委员会办公室日常工作，组织实施事故灾难和自然灾害分级应对制度等；安全生产协调股：承担县安全生产委员会办公室日常工作，组织拟定、分解下达县级安全生产工作目标责任等；危险化学品安全监管股（重大危险源安全风险管理中心）：负责化工（含石油化工）、医药、危险化学品的烟花爆竹安全生产监督管理工作等；工贸安全监管股：承担非煤矿山、冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草、电力、商贸等行业安全生产监督管理职责等。

2. 项目内容介绍

序号	分类名称	项目内容	项目简要介绍
1	委托业务费	2023 年泉州市防汛防台风综合应急演练服务	设有行洪河道清障、群众安全转移、危险堤岸加固、渔船回港避险、闸门启闭调度、应急供电保障、水上巡查救援等 7 个科目，负责所有演练科目的策划、组织、实施。
2		2023 年森林火灾应急处置综合演练	惠安县森林火灾应急处置综合演练共设置 9 个环节，即火情发生及初期处置、信息报送及启动应急响应、IV 级应急响应、火场信息采集、电力应急处置、火情扩大响应提升、各单位联合作战、火场零星火点应急处置、终止响应的实施。
3		安全生产网格员检查教学视频	据《2023 年惠安县安全生产网格员现场检查清单（试行）》（共 15 个检查项目）逐项进行讲解和说明，内容需明确体现网格员要“查什么”、“怎么查”，

序号	分类名称	项目内容	项目简要介绍
			制作形成教学视频同时将教学视频主要内容汇编成工作手册。
4		标准化提升专项行动典型案例视频	主要以 5-8 分钟视频拍摄制作标准化提升专项行动典型案例视频。
5		2022-2023 年委托供销社储备、保管防汛物资	储备防汛麻袋 10000 条，防汛编织袋 20000 条
6		2023 年《安全生产法》知识竞赛	物料设计，考试物料，摄影摄像，主持人，评委，LED 侧屏，赛事执行，抢答设备
7		安全生产月采购宣传品	安安钥匙扣 5000 个，围裙 5000 个，羽博手持小风扇 2000 个，三合一破窗器 1500 个
8		净峰镇承办防灾减灾宣传活动补助资金	通过设置拱门 1 个、宣传展板 11 个、宣传横幅 3 条等形式向厂大群众宣传防灾减灾救灾知识，活动分发洗洁精、洗衣粉、购物袋、保温杯等礼品 400 份，宣传折页 2000 份
9		小岞镇、紫山镇安全生产宣传	用于开展安全生产集中宣传
10		县掌中木偶戏艺术保护传承中心应急安全短视频创作补助资金	应急安全短视频创作
11		2024 年避灾点提升工程首批补助资金	按照 A 类标准巩固提升 25 个自然灾害避灾点
12		2023 年度安全生产标准化专项达标定级企业补助资金	企业符合安全生产标准化达标定级进行资金补助。
13		更新制作 2024 年防汛指挥图；防灾减灾、防台风工作手册	防汛指挥图 10 张，防汛工作手册 200 本，防灾减灾知识手册 200 本。
14		2024 年“安全生产月”活动启动仪式采购项目	活动策划与组织实施、制作宣传视频及收集汇总法律法规文件。
15		2024 年政策性农村住房保险县级保费	惠安县（市、区）参保农村住户 160985 户，保险费 85 万；叠加保险全县共有低保户 5374 户，保费 16122 元
16		危化品抽样检验检测	依据《危险化学品名录（2015 版）》对醇基燃料 6 个样品进行检验检测是否易燃液体。
17		应急指挥平台系统维护费	3 月份每周安排 2 天至现场配合系统的数据录入更新。其余月份每月安排 2 天至现场配合系统的数据录入更新。汛期每 2 周远程巡检 1 次，非汛期每月远程巡检 1 次，合计每年运检次数为 18 次。
18		2024 年《惠安全》栏目宣传制	栏目时长：5-8 分钟；栏目数量：24 期/年，每月 2 期。

序号	分类名称	项目内容	项目简要介绍
		作	
19		委托第三方进行加油站点作业危险性评估	通过对现场勘察，结合所提供的相关资料，对位于惠安县东桥镇 G228 路段新美港建材旁的空地和惠安县螺城镇城北工业区迅泰物流园的泉州市泉港区德惠港口船舶服务有限公司加油站点进行作业危险性分析：辨识危险化学品的危险特性，分析危险化学品储存经营场所及设施可能造成的事故后果，评估危险化学品储存经营场所的安全条件，排查安全隐患。
20		大流量排涝设备采购项目开标专家费	4 位大流量排涝设备采购项目开标专家费
21		2022 年森林防灭火应急救援装备项目	采用询价采购方式采购，由福建省御景园林科技有限公司中标。中标价为 28.565 万元，并于 2022 年 3 月 11 日签订采购合同，合同约定项目验收合格后支付合同价款 95%；自验收之日起完成一年保修任务后，支付剩余 5%合同价款。
22		委托第三方开展企业安全生产标准化标杆示范点观摩技术指导服务	按照市局安全生产标准化固本强基方案凝聚提炼观摩参观展板，科学规划参观路线，指导培训参观讲解，协助广告制作确认及张贴等。
23		维修溪滨安全文化公园微型消防站玻璃推拉门	维修溪滨安全文化公园微型消防站玻璃推拉门费用
24		制作企业安全生产星级牌匾	企业安全生产星级牌匾，规格型号 40*60cm，29 个
25		聘请专家协助开展公司标准化预评审劳务	10 位专家协助开展公司标准化预评审劳务费用
26		2024 年度自然灾害公众责任险保险费（县级）	以惠安县全县常住人口 75 万为保费计算基础，每人每年保费壹元伍角，保险费共计 1125000.00 元，县（区）级财政承担 80%为 900000 元
27		印制清明宣传海报	清明海报，规格型号 57×84cm，6000 张
28	其他资本性支出	采购森林消防装备	油锯 5 台，灭火水箱 20 个，水带背包 40 个，水带 70 个，头盔 100 顶，毛巾 200 条，军印尖铲 40 把，链条 34 条，阻燃扑火服 89 套，防火鞋 139 双，森林消防水泵 1 台，森林消防水泵 1 台
29	办公经费	宣传和预警短信费用	春节期间安全生产宣传短信费用、清明节发送森林防灭火宣传短信费用、发放防御“格美”台风预警短信费用
30		购买无人机费用（购买电池等易耗品）	Mavic3 行业系列螺旋桨、闪迪 microSD 卡 128GB、DJI Cellular 模块（TD-LTE 无线数据终端）及安装套件、DJI Care Enterprise-ZA-SZX-100W 中国一年版
31		征订 2024 年《中	征订 2024 年《中国减灾》杂志费用

序号	分类名称	项目内容	项目简要介绍
		国减灾》杂志	
32		差旅费	“2.20”事故行政处罚案件调查差旅费、“3.24”事故调查组成员差旅费
33	设备购置	购买无人机	Mavic 3 Thermal 套装、Mavic3 行业系列喊话器、T30 组合探照灯

(四) 项目绩效目标表

惠安县应急管理局根据实际状况，制定绩效目标表，项目绩效目标表情况如下：

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
成本指标	经济成本指标	应急救援领域专项经费财政资金投入	=590 万元
产出指标	数量指标	进行资金补助的部门、镇村及企业数量	≥5 个
		开展安全生产宣传月教育活动	≥1 次
	质量指标	避灾点提升改造完成率（共 25 个）	≥80%
	时效指标	资金在规定时间内下达率	=100%
效益指标	社会效益指标	生产安全事故下降数	≥1 起
		安全生产标准化覆盖率	=100%
满意度指标	服务对象满意度指标	社会公众或服务对象 满意度指标	≥90%

二、评价工作简述

(一) 基本情况

1. 评价对象

本次评价对象为惠安县应急管理局组织实施的“2024 年度应急救援专项”，预算金额为 590 万元。

2. 评价重点

(1) 决策方面重点关注内容

通过对项目立项是否合理、绩效目标是否明确合理、预算编制是否科学合理等方面进行决策评价。

项目立项是否合理：关注项目是否符合国家和地方的应急管理相关政策和规划，是否针对惠安县面临的主要突发事件风险，是否有明确的目标、范围、进度、质量、成本等要求，是否有合理的实施方案。

绩效目标是否明确合理：关注绩效目标表与实际工作内容是否具有相关性；项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；是否与项目年度任务数或计划数相对应。

预算编制是否科学合理：预算编制是否经过科学论证；预算额度测算依据是否充分；是否与预算确定的项目工作量相匹配。

（2）过程方面重点关注内容

通过对评价资金管理是否合规、预算支出是否合规、采购招标是否合规、应急响应流程是否规范等方面进行过程评价。

资金管理是否合规：资金是否按照计划执行，是否符合相关的财务管理制度规定。

预算支出是否合规：相关凭证（包括记账凭证联、发票、银行回单、付款审批单、申请付款文件等）是否完整，并抽查部分发票在网上鉴别真伪。

部分采购招标是否合规：（1）招标程序的合规性：特别是公开招标需注意网上公告时间、正式招标时间、评选后公告日期、中标公告日期、评标专家；（2）核对招标文件的内容是否与合同一致，如应急物资的品牌及型号；（3）查询中标服务商信用情况；（4）比对相关产品或设备采购价格是否复核政府采购产品限额间；（5）保证金、履约保证金管理情况。

应急响应流程是否规范：是否有明确的应急响应启动条件和流程，应急指挥体系是否顺畅，各部门协调配合是否高效。

（3）产出方面重点关注内容

通过对项目实施是否符合要求、应急救援能力情况、项目成本是否合理等方面进行产出评价。

项目实施是否符合要求：核对合同与实际验收（履约）的差别情况；是否按照约定时间进度完成工作；是否达到应急救援相关标准和要求，例如：避灾点提升改造完成率等。

应急救援能力情况：应急指挥平台系统维护情况，应急演练开展效果等。

项目成本是否合理：对各类应急救援设备的单位成本与市场价格进行对比分析，对应急演练等活动的成本进行合理性评估。

（4）效益方面重点关注内容

通过对评价项目实施对安全事故、安全生产隐患数量、

应急队伍稳定性等方面起到的作用进行效益评价。

（5）满意度重点关注内容

通过线上满意度问卷调查重点关注社会公众对项目实施效益等情况进行满意度评价。

3. 评价依据

（1）国家制定的与预算绩效和项目有关的法律、法规、规章制度，包括：《中华人民共和国预算法》《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等；

（2）《泉州市人民政府办公室关于印发泉州市应急救援领域市与县财政事权和支出责任划分改革实施方案的通知》（泉政办〔2021〕42号）；

（3）《泉州市人民政府关于自然灾害避灾点建设的实施意见》（泉政文〔2010〕343号）；

（4）《泉州市人民政府办公室转发市民政局等部门关于泉州市贯彻落实福建省政策性农村住房保险实施方案的通知》（泉政办〔2016〕177号）；

（5）《惠安县应急管理局惠安县财政局关于印发〈应急救援领域专项资金使用管理办法〉的通知》（惠应急〔2024〕71号）；

（6）项目招标公告、招标档案资料、项目合同等；

（7）项目资金支出明细账及相关会计凭证等；

（8）部门预算批复和预算调整文件；

(9) 现场踏勘记录、访谈记录、问卷调查分析结果等评价相关资料;

(10) 与项目相关的其他资料。

4. 评价原则

(1) 依法依规原则。按照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国保守国家秘密法》《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)等法律法规开展预算绩效管理工作。

(2) 科学规范原则。严格执行规定的程序,按照科学可行的要求,采用定量与定性分析相结合的方法。

(3) 绩效相关原则。针对2024年项目支出及其产出绩效,评价结果应清晰反映预算支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

(4) 客观公正原则。坚持中立、实事求是地开展预算绩效管理,形成的评审意见及工作结果报告应当符合客观、公正的要求,按规定公开并接受监督。

5. 评价方法

(1) 政策、文献研究法

通过学习和研究国家、泉州市及惠安县关于项目支出的相关政策和文献,获得项目背景、范围、内容、绩效目标及预算资金安排等信息,据以评价项目决策和项目管理。

(2) 比较分析法

通过项目绩效目标与实际完成情况进行比较，分析绩效目标实现程度，通过招标文件、项目合同与实际工作开展情况综合分析项目履约情况。

（3）现场调研法

通过对惠安县项目考核、资金使用情况进行实地调研，结合相关负责人的访谈和有关满意度问卷调查，提升本次绩效评价的准确性。

（4）公众评判法

主要包括通过问卷调查、实地勘察等方法对项目效果进行评判，得出绩效目标的实现度。

（二）评价组织实施

本次绩效评价工作是由惠安县财政局委托厦门市恒璟管理顾问有限公司实施。

项目前期，评价小组通过书面评价，了解并收集到财务制度、预算批复、项目考评实施方案等文件和资料，在对相关文件和资料进行整理分析的基础上起草了评价计划及相关表单。

评价小组负责人对评价计划及相关表单进行了初审，评价小组针对提出的意见进行了初步修改。

评价小组负责人对评价计划及相关表单正式评审并提出了相关修改意见，评价小组根据修改意见完成评价计划及相关表单的最终修改，评价小组负责人审核确认后提交了评

价计划及相关表单正式稿。

项目进入社会调查阶段，评价小组在惠安县应急管理局的协助配合下，对项目相关人员进行了访谈，并对资金使用合规性、制度执行有效性和项目产出效益情况进行了现场核查。

此外，评价小组也对项目进行了满意度问卷调查。评价小组结合已有资料与数据开始撰写报告，并与相关单位进行积极沟通，修改报告。

（三）评价标准

由于本次绩效评价属于项目财政支出绩效重点评价，评价小组设置了绩效评价指标体系。根据绩效评价的方法相关理论，结合财预〔2020〕10号文，设置评价标准如下：

评价等级	优	良	中	差
得分情况	得分 90（含） -100 分	得分 80（含） -90 分	得分 60（含） -80 分	得分 60 分以下

三、总体评价结论

（一）评价得分情况

2024 年度惠安县应急救援专项绩效评价得分为 85.55 分，绩效评价等级为“良”。得分情况详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
A 决策（10 分）	A1 项目立项	A11 立项依据充分性	2	2
		A12 立项程序规范性	2	2
	A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	1	1

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
		A22 绩效目标明确性	2	1
	A3 资金投入	A31 预算编制科学性	2	2
		A32 资金分配合理性	1	1
B 过程（20 分）	B1 资金管理	B11 预算执行率	4	3.3
		B12 资金使用合规性	4	4
	B2 组织实施	B21 管理制度健全性	4	4
		B22 采购方式和程序合规性	4	4
		B23 应急响应流程规范性	4	4
C 产出（40 分）	C1 产出数量	C11 “安全生产月”活动启动仪式采购项目完成情况	4	4
		C12 应急演练完成情况	4	4
		C13 保险情况	4	4
		C14《惠安.全》栏目播出情况	4	4
		C15 应急指挥平台系统维护费	4	4
	C2 产出质量	C21 项目验收完成率	4	4
		C22 避灾点提升改造完成情况	4	3.5
		C23 保费赔付完成率	4	4
	C3 产出成本	C31 项目成本控制情况	4	4
	C4 产出时效	C41 项目资金支付及时性	4	1
D 效益（30 分）	D1 社会效益	D11 安全事故情况	5	2.5
		D12 安全生产情况	5	2.5
	D3 可持续影响	D31 应急队伍的稳定性	5	5
		D32 应急物资储备长效性	5	2.5
	D4 社会公众或服务对象满意度	D41 公众满意度	10	8.25

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
合计			100	85.55

（二）项目支出所实现的主要绩效

1. 完善防灾减灾机制，提升综合防范能力

协调各镇各部门开展森林防灭火工作、森林防火宣传月等有关活动，组织惠安县应急救援大队、半专业森林消防队在高火险时期待命备勤。制定《惠安县应急救援大队带班值班工作规范（试行）》《惠安县应急救援大队无人机使用管理规定》，并对《惠安县应急救援队伍建设管理办法》《惠安县县级半专业森林消防队管理办法》进行第二次意见征求，进一步做好县应急救援大队管理，提高正规化管理水平；进一步修订《惠安县森林防灭火专项行动方案》，完善应急响应机制，加速推进国债项目森林消防装备的配发和操作培训工作，确保新装备形成新战力。而且对《惠安县惠安县突发地质灾害应急预案》《惠安县低温应急预案》进行完善修订，召开应急预案管理专题培训会议，针对应急预案编制、管理、演练、评估等内容开展培训，点对点督促进度落后的部门加快推进预案修编

2. 强化应急宣传竞赛，筑牢安全防范根基

惠安县应急管理局组织参加福建省第二届“应急不要急 安全守护你”应急安全短视频大赛，惠安县应急管理局作品《不可不防》荣获福建省社会组一等奖；在市安办开展的

2024 年应急安全短视频征集活动中，惠安县应急管理局选送的木偶短剧《有限空间 无限关注》《森林防灭火宣传》获泉州市安全生产和应急管理公益短视频征集活动优秀奖；积极组织各部门参与第五届全国应急管理普法知识竞赛，总得分和人均活力值位居泉州市前列，应急普法宣传教育经验做法获泉州市应急局发文推广；积极组织惠安县焊工技术人员参加泉州市应急局等四部门主办的 2024 年泉州市焊工职业技能竞赛，惠安县应急管理局荣获“优秀组织奖”。

四、绩效管理和实现过程分析

（一）项目决策情况分析

1. A11 立项依据充分性

该指标分值 2 分。项目立项符合国家法律法规《中华人民共和国突发事件应对法》及国家“十四五”规划，符合行业发展规划和政策要求。项目的设立紧密联系市财政局企业股等单位履行的核心职责，属于部门职责范围且符合公共财政支持。没有发现与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。根据评价标准该指标得满分 2 分。

2. A12 立项依据规范性

该指标分值 2 分。惠安县应急管理局根据《泉州市人民政府办公室关于印发泉州市应急救援领域市与县财政事权和支出责任划分改革实施方案的通知》（泉政办[2021]42 号）组织开展应急救援专项。根据评价标准该指标得满分 2 分。

3. A21 绩效目标合理性

该指标分值为 1 分。惠安县应急管理局根据项目所设定的绩效目标符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策；与项目实施单位或委托单位职责密切相关；项目为促进事业发展所必须；项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。根据评价标准该指标得满分 1 分。

4. A22 绩效指标明确性

该指标分值为 2 分。惠安县应急管理局针对项目预算支出的特点编制绩效目标表，根据项目实际情况，设置绩效目标，与项目年度任务数或计划数相对应且与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，但未能将项目绩效目标细化为具体的绩效指标及未能通过清晰、可衡量的指标予以体现。我们发现绩效指标设置存在如下问题：①绩效指标指标方向有误，如经济成本指标应设置为“ ≤ 590 万元”；②指标值设置过低，如数量指标“开展安全生产宣传月教育活动 ≥ 1 次”实际完成为 8 次，指标值与实际值差距超过 20%；③绩效指标缺少核心指标，如农房保险及叠加保险县级补贴发放、自然灾害公众责任保险覆盖人数、森林消防队伍规范化建设达标率及森林火灾处置效率等。根据评价标准该指标扣 1 分，得 1 分。

5. A31 预算编制科学性

该指标分值 2 分。本项目的资金安排严格按照《惠安县

应急管理局应急救援领域专项资金使用管理办法》规定执行，同时预算内容与项目内容紧密匹配，资金主要用于应急管理制度建设、应急救援能力建设及应急管理信息系统建设等。但预算编制无明确的标准且没有测算依据。根据评价标准该指标得满分 2 分。

6. A32 资金分配合理性

该指标分值为 1 分。预算的制定基于 2024 年应急救援领域专项经费测算的需求分析，确保资金分配与项目的实际需求紧密相连。根据评价标准该指标得满分 1 分。

（二）项目过程情况分析

1. B11 预算执行率

该指标分值为 4 分。截至 2024 年 12 月 31 日，项目预算资金为 590 万元，实际支出为 486.0963 万元，预算执行率为 82.39%。得分 $82.39\% \times 4 = 3.30$ 。根据评价标准该指标扣 0.7 分，得 3.3 分。

3. B12 资金使用合规性

该指标分值为 4 分。资金用于 2024 年度应急救援专项，与项目预算批复的用途一致，未发现有截留、挪用资金的情况。根据评价标准该指标得满分 4 分。

4. B21 管理制度健全性

该指标分值 4 分。根据《惠安县应急管理局关于印发财务内部管理制度的通知》（惠应急〔2021〕64 号）、《惠安

县应急管理局应急救援领域专项资金使用管理办法》（惠应急〔2024〕71号）、《泉州市人民政府办公室关于印发泉州市应急救援领域市与县财政事权和支出责任划分改革实施方案的通知》（泉城乡〔2021〕42号）等文件，项目实施具有相应的业务管理制度与资金管理制度。根据评价标准该指标得满分4分。

5. B22 采购方式和程序合规性

该指标分值4分。2024年度应急救援专项的采购方式主要为询价和竞争性谈判。根据《惠安县财政局关于转发〈福建省财政厅关于印发福建省政府集中采购目录及限额标准的通知〉的通知》规定进项采购。本专项的采购均为200万元以下符合采购的要求；程序执行合法规范。根据评价标准该指标得满分4分。

6. B23 应急响应流程规范性

该指标分值4分。响应流程制度主要为防汛和森林火情两方面。防汛方面根据《惠安县人民政府防汛抗旱指挥部关于印发惠安县防汛防台风抗旱应急预案的通知》（惠防指〔2023〕9号），当惠安县范围内发生暴雨、洪水、内涝、台风、干旱灾害及其引发的次生灾害时响应启动，并按照暴雨、洪水、台风和干旱的严重程度和影响范围，将响应工作由低到高分级为IV、III、II、I四级；现场指挥体系按流程搭建，跨部门联动较为顺畅，县防指各成员单位按照县防指的

统一部署和职责分工开展工作并及时报告工作情况；县防汛办加强雨情监测，并对降雨量超过 30mm 的镇进行点对点电话预警。

森林火情方面根据《惠安县人民政府办公室关于印发惠安县森林火灾应急预案的通知》（惠政文〔2022〕31 号），当接到群众报警或“110”“119”转报后立即向火情发生地的镇政府通报；事发地镇政府接到火情信息后，迅速进行核查，并将核查情况及时向惠安县森林防灭火指挥部办公室反馈。确认有火情后，事发地镇政府迅速组织该镇森林消防队伍扑火，如火势较大即协调县森林防灭火指挥部办公室调派县级森林消防队参与扑救。明火扑灭后，扑火人员做好防止复燃和余火清理工作，并留足人员看守火场，达到无火、无烟、无汽后，扑火人员方可撤离。根据评价标准该指标得满分 4 分。

（三）项目产出情况分析

1. C11 “安全生产月”活动启动仪式采购项目完成情况

该指标分值为 4 分。根据评价小组查阅资料的情况，“安全生产月”活动邀请的领导及专家共 4 人（应急管理部宣传教育中心社会服务部主任刘延虎，应急管理部宣传教育中心社会服务部业务主管刘子琪，福建省应急管理研究中心主任、福州大学经济与管理学院公共管理研究院院长叶先宝，中国安全生产科学研究院危险化学品安全技术研究所高级工程

师博士杨国梁），宣传视频共制作 40 个，单个视频时长不少于 60 秒；法律法规文件整理 35 个。根据评价标准该指标得满分 4 分。

2. C12 应急演练完成情况

该指标分值为 4 分。根据评价小组查阅资料的情况，应急演练环节符合合同约定的 7 个科目，分别为行洪河道清障、群众安全转移、危险堤岸加固、渔船回港避险、闸门启闭调度、应急供电保障、水上巡查救援等；通过查询公众号“惠安应急管理”等网络资料，均有相关报道及现场宣传拍摄。根据评价标准该指标得满分 4 分。

3. C13 保险情况

该指标分值为 4 分。根据项目单位提供的资料，政策性农村住房保险及自然灾害公众责任保险均有进行宣传，理赔公示通知在各村务公开栏公示。根据评价标准该指标得满分 4 分。

4. C14 《惠安.全》栏目播出情况

该指标分值为 4 分。根据评价小组现场抽看《惠安.全》24 期栏目制作录制视频，合同要求播出时长为 5-8 分钟，每月制作 2 期，共 24 期，抽查录制栏目播出时长未发现播出时长未达到要求。根据评价标准该指标得满分 4 分。

5. C15 应急指挥平台系统维护费

该指标分值为 4 分。根据项目单位提供的应急指挥平台

巡检表及评价小组现场访谈，每月份会有相关人员到现场配合系统的数据录入更新，远程巡检符合要求。根据评价标准该指标得满分 4 分。

6. C21 项目验收完成率

该指标分值为 4 分。根据评价小组现场抽查各项目的验收情况，未发现存在未完成验收的项目。根据评价标准该指标得满分 4 分。

7. C22 避灾点提升改造完成情况

该指标分值为 4 分。根据项目单位提供 25 个避灾点提升改造工作资料及现场抽查避灾点提升改造情况，25 个避灾点提升改造均已完成；但崇武镇龙西村、东岭镇前厝村、东岭镇涂厝村、东桥镇埔殊村、净峰镇厝头村、净峰镇杜厝村、净峰镇墩北村、螺阳镇东风村、螺阳镇钱塘村、螺阳镇桥群村、辋川镇峰南村、辋川镇坑南村的验收表中责任单位未签署日期，考虑项目实际成效及问题性质，酌情扣 0.5 分。根据评价标准该指标扣 0.5 分，得 3.5 分。

8. C23 保费赔付完成率

该指标分值为 4 分。评价小组通过调研政策性农村住房保险及自然灾害公众责任保险出现及赔付数据得出，政策性农村住房保险出险两次，赔付完成 2 次，保费赔付完成率为 100%；自然灾害公众责任保险出险 26 次，赔付完成 26 次；保费赔付完成率为 100%。根据评价标准该指标得满分 4 分。

9. C31 项目成本控制情况

该指标分值为 4 分。根据现有资料及评价小组通过网络查询进行价格合理性分析，通过对比中标单价，发现中标价格均不高于官网价格（森林消防装备采购项目因型号不同，无法进行对标分析），价格相对合理。

序号	年份	地区	项目名称	供应商	总金额	数据来源
1	2024 年	陕西省	森林草原火灾扑救综合演练	陕西安和消防科技研究院有限公司	782400 元	https://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/cjgg/202410/t20241022_23424363.htm
2	2025 年	福州市	森林火灾应急处置综合演练	/（未公布）	758000 元	https://www.chinabidding.cn/zbgs/U-v17hKRW.html
3	2025 年	江门市	“安全生产月”安全宣传咨询日活动	江门市紫希文化产业有限公司	预算最高限价 270000 元（未公布中标价）	https://www.jiangmen.gov.cn/bmpd/jmsyjglj/zwgk/tzgg/content/post_3298682.html
4	2024 年	上海市	水务局水旱灾害防御演练	上海永邦瑞达安全科技有限公司	297000 元	https://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/cjgg/202410/t20241012_23348418.htm

5	2024	辽宁省	交通运输系统防汛防台风综合应急演练项目	辽宁省交通科学研究院有限责任公司	494000 元	https://www.ccgdp.gov.cn/cggg/dfgg/cjgg/202404/t20240429_21972334.htm
---	------	-----	---------------------	------------------	----------	---

根据评价标准该指标得满分 4 分。

10. C41 项目资金支付及时性

该指标分值为4分。根据项目单位提供的资料发现，存在资金支付不及时的问题，具体情况详见下表：

序号	项目	合同要求内容	验收日期	发票日期	支付日期
1	2023 年《安全生产法》知识竞赛项目	本合同待甲方验收完毕并收到乙方出具的正式发票后于十个工作日内将剩余款项汇入乙方指定账号	2023 年 6 月 03 日	2023 年 6 月 16 日	2024 年 4 月 2 日
2	“安全生产月”活动宣传纪念品采购项目	买方收货,并通过最终验收合格后,在 90 个工作日内支付合同总价款的 100%,卖方应先提供全额发票	2023 年 5 月 31 日	2023 年 6 月 21 日	2024 年 4 月 2 日
3	安全月启动项目	在协议签订后并收到乙方等额发票后 5 个工作日内向乙方支付首款人民币拾万元整	/	2024 年 5 月 29 日	2024 年 7 月 3 日
4	更新制作 2024 年防汛指挥图;防灾减灾、防台风工作手册项目	项目验收合格后由乙方向甲方开具正式发票,甲方于收到票据后 30 日内一次性支付全部款项	2024 年 4 月 15 日	2024 年 5 月 7 日	2024 年 11 月 13 日

序号	项目	合同要求内容	验收日期	发票日期	支付日期
5	安全生生产月采购定制宣传品费用项目	甲方收到货物，经确认无误后，三十个工作日内向乙方付款	2024年6月6日	2024年6月25日	2024年12月6日
6	安全生产网格员检查教学视频制作服务项目	甲方应于视频成片完成验收后10个工作日内将合同款项支付给乙方	2023年11月3日	2023年11月9日	2024年4月3日

根据评价标准该指标扣3分，得1分。

（四）项目效益情况分析

1. D11 安全事故情况

该指标分值为5分。根据项目单位提供资料显示，2023年发生生产安全事故13起，死亡8人，受伤6人，2024年发生生产安全事故10起，死亡4人，受伤6人。2024年生产安全事故较2023年减少3起，同比下降23.1%，死亡人数较2023年减少4人，同比下降50.0%，受伤人数持平。而根据评价小组网络查阅资料，在惠安县人民政府查询到，2024年3月24日，惠安县螺城镇惠溪路发生一起货车与电动自行车碰撞事故，造成1人死亡；2024年6月28日，惠安县东岭镇朝阳路195号发生火灾，造成2人死亡，8户受灾；在泉州市生态环境局查询到，2024年7月9日，泉州市惠安县瓯昌树脂化工有限公司火灾事件。根据评价标准该指标扣2.5分，得2.5分。

2. D12 安全生产隐患数量情况

该指标分值为5分。通过评价小组现场访谈及项目单位

提供的数据表得知：2023 年全县累计检查生产经营单位 219 家次，排查整改安全隐患 951 处；2024 年全县累计检查生产经营单位 336 家次，排查整改安全隐患 864 处，安全生产隐患数量较去年减少。2023 年安全生产违法违规行为整改率为 88.01%；2024 年安全生产违法违规行为整改率为 37.85%，安全生产违法违规行为整改率较去年下降。根据评价标准该指标扣 2.5 分，得 2.5 分。

3.D31 应急队伍的稳定性

该指标分值为 5 分。应急救援队伍人员分为专业和半专业队伍，5 支队伍共 140 人，人员录用实行因地制宜，动态管理。2023 年应急救援队伍人员年初为 140 人，年末离职人数为 13 人，离职率为 9.29%；2024 年应急救援队伍人员年初为 140 人，年末离职人数为 6 人，离职率为 4.29%。根据评价标准该指标得满分 5 分。

4.D32 应急物资储备长效性

该指标分值为 5 分。应急物资储备依据《泉州市应急管理局泉州市发展和改革委员会泉州市财政局关于印发〈泉州市救灾物资储备管理暂行规定〉的通知》（泉应急〔2023〕3 号）；文件规定“...（六）救灾物资存放应做到：1. 标签规范，标明品名、规格、型号、数量、生产日期、入库时间等相关信息。2. 分类存放，安全可靠；码放整齐，作业方便；通风良好，节约库容。...”但评价小组通过现场查看发现，

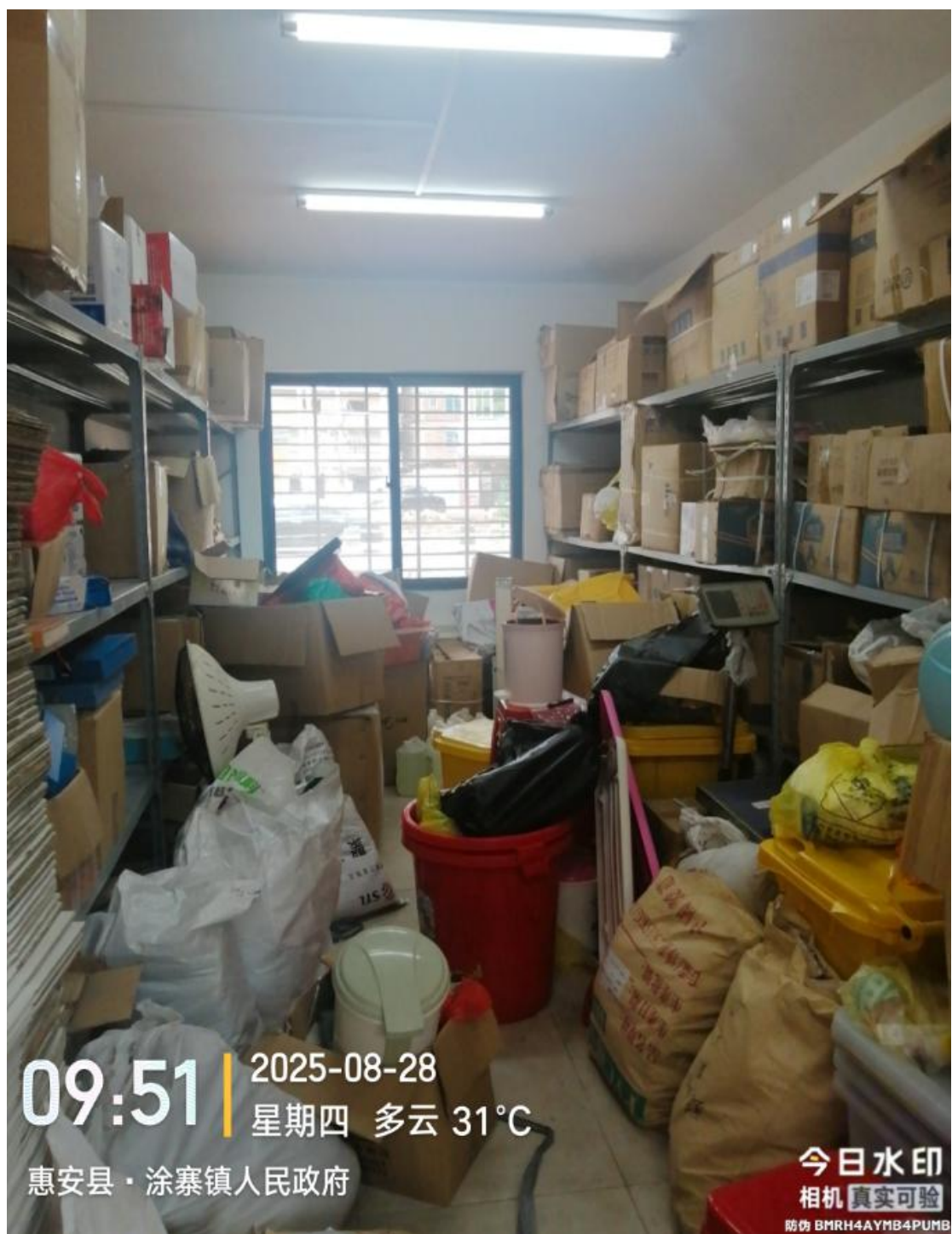
物资存放不符合文件要求，主要存在以下问题：①标签不规范，规格、型号及数量等未注明；②物资和标签不对应；③码放不整齐。



（图1：标签不规范）



(图2: 物资和标签不对应)



（图3：码放不整齐）

根据评价标准该指标扣 2.5 分，得 2.5 分。

5. D41 周边居民满意度

该指标分值为 10 分。评价小组通过电子问卷的方式对 2024 年度惠安县应急救援专项进行了满意度问卷调查。截至

2025 年 9 月 30 日为止，评价小组共收到 596 份问卷，统计综合满意度为 93.64%。根据评价标准该指标扣 1.75 分，得 8.25 分。满意度得分情况如下：

序号	问题内容	满意度
1	请问您对应急救援专项的了解程度如何？	88.72%
2	请问您对安全生产月宣传是否满意？	94.80%
3	请问您对标准化专项提升行动典型案例视频是否满意？	93.96%
4	请问您对应急安全短视频创作是否满意？	94.66%
5	请问您对节日期间发送的安全宣传、台风预警及森林防灭火宣传短信是否满意？	95.20%
6	请问您对《惠安·全》栏目是否满意？	94.60%
7	请问您对《安全生产法》知识竞赛是否满意？	94.53%
8	请问您对泉州市防汛防台风综合应急演练是否满意？	95.00%
9	请问您对森林火灾应急处置综合演练是否满意？	94.80%
10	请问您对防灾减灾、防台风工作手册是否满意？	95.13%
11	请问您对“安全宣传咨询日”活动视频是否满意？	94.80%
12	请问您对自然灾害的防治工作是否满意？	95.00%
13	请问您对安全隐患整改工作是否满意？	94.33%
14	请问您是否知晓政策性农村住房保险及理赔流程？	89.97%
15	请问您是否知自然灾害公众责任险保险及理赔流程？	89.13%
综合满意度		93.64%

五、存在的主要问题

（一）绩效目标落地缺乏有效指引，关键要素缺位与预期目标设置过低

2024 年度惠安县应急管理局根据本项目特点，设置绩效目标表。根据绩效目标设置相关要求，评价小组发现绩效指标设置存在如下问题：①绩效指标方向有误，成本指标的指

标方向错误设定为“ $\geq$ ”，与成本控制应追求“支出合理节约”的目标相悖，正确方向应为“ $\leq$ ”如经济成本指标应设置为“ ≤ 590 万元”；②指标值设置过低，如数量指标“开展安全生产宣传月教育活动 ≥ 1 次”实际完成为8次，指标值与实际值差距超过20%；③绩效指标缺少核心指标，如农房保险及叠加保险县级补贴发放、自然灾害公众责任保险覆盖人数、森林消防队伍规范化建设达标率及森林火灾处置效率等，影响绩效目标完成情况的精准评估。

（二）部分项目资金支付进程偏慢，合同条款未得到有效执行

评价小组通过现场沟通及核查资料发现存在部分项目资金支付进程偏慢，最迟延迟支付了292日，合同条款未得到有效执行。具体情况详见下表：

序号	项目	合同要求内容	验收日期	发票日期	支付日期
1	2023年《安全生产法》知识竞赛项目	本合同待甲方验收完毕并收到乙方出具的正式发票后于十个工作日内将剩余款项汇入乙方指定账号	2023年6月03日	2023年6月16日	2024年4月2日
2	“安全生产月”活动宣传纪念品采购项目	买方收货,并通过最终验收合格后,在90个工作日内支付合同总价款的100%,卖方应先提供全额发票	2023年5月31日	2023年6月21日	2024年4月2日

序号	项目	合同要求内容	验收日期	发票日期	支付日期
3	安全月启动项目	在协议签订后并收到乙方等额发票后5个工作日内向乙方支付首款人民币拾万元整	/	2024年5月29日	2024年7月3日
4	更新制作2024年防汛指挥图；防灾减灾、防台风工作手册项目	项目验收合格后由乙方向甲方开具正式发票，甲方于收到票据后30日内一次性支付全部款项	2024年4月15日	2024年5月7日	2024年11月13日
5	安全生生产月采购定制宣传品费用项目	甲方收到货物，经确认无误后，三十个工作日内向乙方付款	2024年6月6日	2024年6月25日	2024年12月6日
6	安全生产网格员检查教学视频制作服务项目	甲方应于视频成片完成验收后10个工作日内将合同款项支付给乙方	2023年11月3日	2023年11月9日	2024年4月3日

（三）部分应急救援物资存放秩序混乱，未达到文件规定的管理标准

应急物资储备依据《泉州市应急管理局泉州市发展和改革委员会泉州市财政局关于印发〈泉州市救灾物资储备管理暂行规定〉的通知》（泉应急〔2023〕3号）；文件规定“...（六）救灾物资存放应做到：1. 标签规范，标明品名、规格、型号、数量、生产日期、入库时间等相关信息。2. 分类存放，安全可靠；码放整齐，作业方便；通风良好，节约库容。...”但评价小组通过现场查看发现，物资存放不符合文件要求，主要存在以下问题：①标签不规范，规格、型号及数量等未注明；②物资和标签不对应；③码放不整齐，

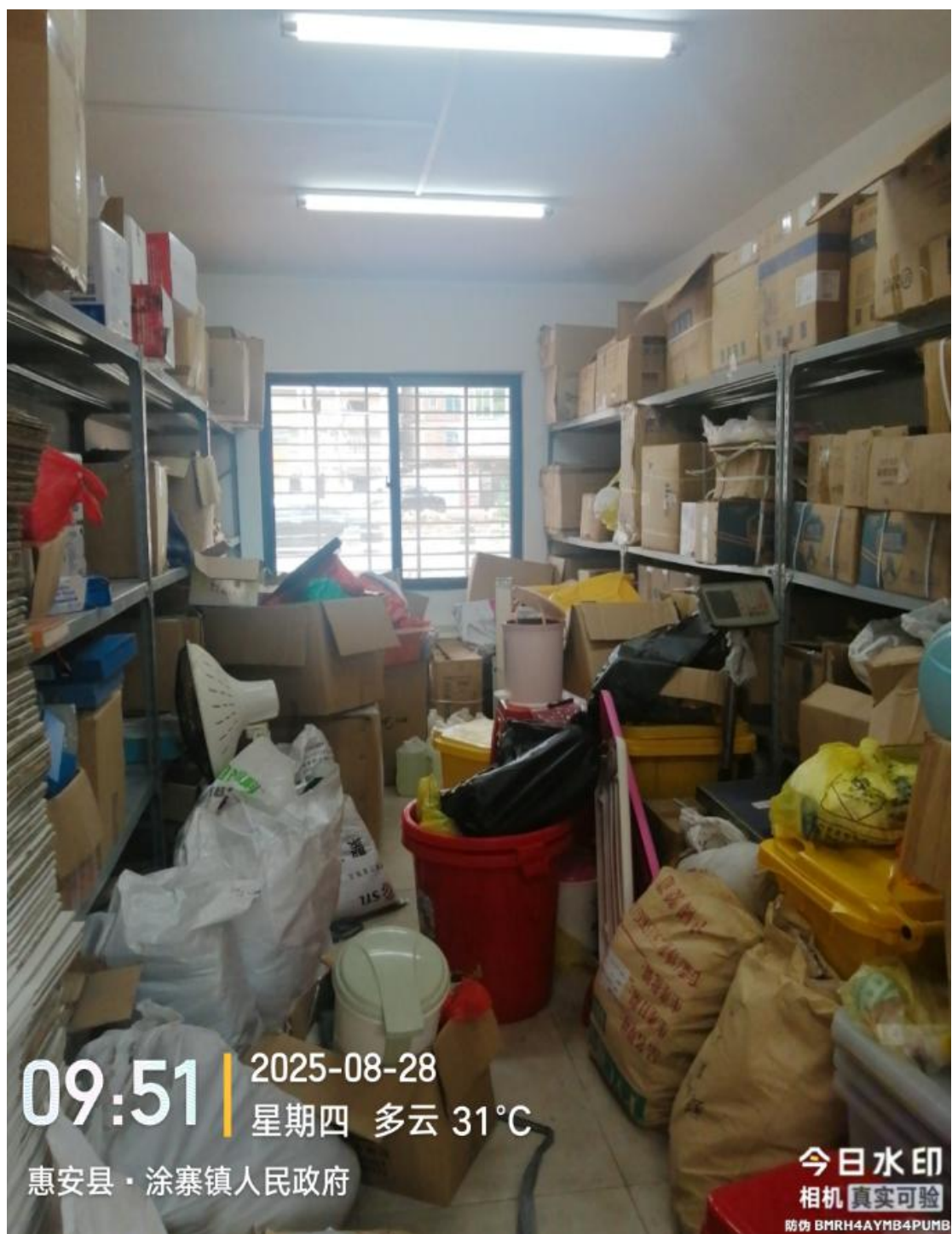
未达到文件规定的管理标准。具体详见下图：



（图1：标签不规范）



(图2: 物资和标签不对应)



（图3：码放不整齐）

六、主要相关建议

（一）加强绩效管理学习，提升绩效目标精准度

评价小组建议项目单位合理设置绩效目标，提高绩效指

标值的科学性、合理性。建议惠安县应急管理局设置绩效目标前，应根据项目实际情况，在分析往年数据基础上，结合本年工作目标及任务，合理设置绩效目标、指标值及指标方向，并保留测算依据，避免指标值设置与项目年度任务数或计划数不对应、过于宽泛的情况。更好地发挥绩效目标的引导和考核作用，提高绩效目标精准度。

（二）优化流程，强化履约管理

评价小组建议项目单位从三方面改进：一是全面梳理现有项目合同支付条款，建立“合同约定时限 - 发票接收时间 - 审批进度 - 支付节点”台账，明确每个环节责任岗位与办理时限，避免因条款模糊或台账缺失导致延误；二是建立支付进度预警机制，在合同约定支付时限前 3-5 个工作日启动内部提醒，对临近时限未完成审批的项目，由专人跟踪协调，优先处理应急管理相关项目付款流程；三是简化内部审批环节，针对安全生产宣传、防汛防灾等重点项目设置付款“绿色通道”，保障资金支付与合同履约同步，维护单位合作公信力与项目推进效率。

（三）规范标签管理与码放秩序，提升应急调用效率

评价小组建议通过以下几方面规范标签管理：一是严格按文件要求规范标签制作，统一标注物资规格、型号、数量、入库时间、保质期等关键信息，确保标签内容完整清晰；二是建立“物资入库 - 日常管理 - 出库核对”全流程标签对

应机制，入库时逐一核验物资与标签信息一致性，日常定期巡检排查错位问题，避免信息脱节；三是制定物资分类码放标准，按物资类型、使用频率、存储要求分区整齐摆放，同时定期开展物资储备合规性自查，对照文件要求查漏补缺，确保应急物资管理符合市级规定，提升应急状态下物资调用效率。

七、报告使用说明

1、被评价单位提供了绩效评价报告相关的大部分基础工作材料和资金财务资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。绩效评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料真实性、完整性，评价小组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受时间、客观因素的限制，评价小组只能在单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断做出尽可能可靠的评价结论。本报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。本单位与委托评价单位及被评价单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，评价人员在评价过程中恪守了职业道德规范。

2、本报告中“存在的主要问题”主要是针对较为主要的问题进行阐述，其余问题在“绩效管理的实现过程分析”中已有阐述。

八、附件

附件 1：指标体系

2024 年度惠安县应急救援专项绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明	评价标准	得分
A 决策（10 分）	A1 项目立项	A11 立项依据充分性	2	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	符合一个要点得 0.4 分。	2
		A12 立项程序规范性	2	评价要点： ①是否具有国家、省、市级相关政策文件指导； ②是否制定具体的实施办法或审核流程。	符合一个要点得 1 分。	2
	A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	1	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；	符合一个要点得 0.5 分。	1

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明	评价标准	得分
		A22 绩效目标明确性	2	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目年度任务数或计划数相对应； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	符合一个要点得 0.5 分。	1
	A3 资金投入	A31 预算编制科学性	2	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算编制是否具有明确标准； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④是否与预算确定的项目工作量相匹配。	符合一个要点得 0.5 分。	2
		A32 资金分配合理性	1	评价要点： ①预算资金分配是否有测算依据； ②预算资金分配是否与项目实际情况相适应。	符合一个要点得 0.5 分。	1
	B1 资金管理	B11 预算执行率	4	评价要点： 预算执行率=（实际支出资金/预算安排资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	该项分值 4 分。得分=预算执行率*分值。	3.3
		B12 资金使用合规性	4	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	该项分值 4 分。有一个要点不符合本项不得分。	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明	评价标准	得分
	B2 组织实施	B21 管理制度健全性	4	评价要点： ①已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	符合一个要点得 2 分。	4
		B22 采购方式和程序合规性	4	评价要点： ①是否按照《惠安县财政局关于转发<福建省财政厅关于印发福建省政府集中采购目录及限额标准的通知>的通知》规定； ②程序执行是否合法规范。	符合一个要点得 2 分。	4
		B23 应急响应流程规范性	4	评价要点： ①流程制度是否完备； ②响应启动是否合规性； ③现场处置是否规范； ④是否有响应闭环管理。	符合一个要点得 1 分。	4
C 产出（40 分）	C1 数量	C11 “安全生产月”活动启动仪式采购项目完成情况	4	评价要点： ①邀请的专家人数及职称是否符合要求； ②视频制作个数及时长是否符合要求； ③收集汇总的应急管理相关法律法规文件是否符合要求； ④惠安县安全生产月知识问答线上活动是否顺利完成。	符合一个要点得 1 分。	4
		C12 应急演练完成情况	4	评价要点： ①应急演练环节是否符合合同要求； ②现场宣传及拍摄、后期剪辑是否符合要求。	符合一个要点得 2 分。	4
		C13 保险情况	4	评价要点： ①政策性农村住房保险是否进行宣传，出险是否及时进行公示和理赔； ②自然灾害公众责任险保险是否进行宣传，出险是否及时进行公示和理赔。	符合一个要点得 2 分。	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明	评价标准	得分
		C14《惠安.全》栏目播出情况	4	评价要点： ①每期播出时长是否达到要求； ②栏目播出数量是否达到要求。	符合一个要点得 2 分。	4
		C15 应急指挥平台系统维护费	4	评价要点： ①3 月份及其他月份是否按照合同要求安排人员至现场配合系统的数据录入更新； ②汛期及非汛期的远程巡检是否符合要求。	符合一个要点得 2 分。	4
	C2 质量	C21 项目验收完成率	4	评价要点： 项目验收完成率=（已完全验收的项目数量÷ 总项目数量）× 100% 。	该项分值 4 分。得分=项目验收合格率*分值	4
		C22 避灾点提升改造完成情况	4	评价要点： ①避灾点提升改造完成率=（已完成的避灾点提升改造数量 ÷ 总共需要完成的避灾点提升改造数量）× 100%； ② 避灾点改造提升验收表是否合格。	符合一个要点得 2 分。	3.5
		C23 保费赔付完成率	4	评价要点： ①政策性农村住房保险县级保费赔付完成率=（已赔付的政策性农村住房保险县级保费 ÷ 需要赔付的政策性农村住房保险县级保费总数量）×100% ； ②自然灾害公众责任险保险县级保费赔付完成率=（已赔付的自然灾害公众责任险保险县级保费 ÷ 需要赔付的自然灾害公众责任险保险县级保费总数量）×100% 。	符合一个要点得 2 分。每个要点按照比率得分。	4
	C3 成本	C31 项目成本控制情况	4	评价要点： ①查询物资是否超出官网价格； ②在中国政府采购网查询相关物资及服务是否超出中标价。	符合一个要点得 2 分。	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标说明	评价标准	得分
	C4 时效	C41 项目资金支付及时性	4	评价要点： 项目资金支付是否有及时支付。	项目全部及时拨付完成得满分；否则每有一处未完成扣 0.5 分，扣完为止。	1
D 效益（30 分）	D1 社会效益	D11 安全事故情况	5	评价要点： ①项目期间内是否在官网查询到发生安全事故； ②事故数是否较去年下降。	符合一个要点得 2.5 分。	2.5
		D12 安全生产情况	5	评价要点： ①安全生产隐患数量是否较去年减少； ②安全生产违法违规整改率是否较去年上升（隐患整改率=已完成整改隐患数 / 总排查隐患数×100%）。	符合第一项要点得 2.5 分，第二项要点按比率得分。	2.5
	D3 可持续影响	D31 应急队伍的稳定性	5	评价要点： ①应急队伍的人员是否符合《惠安县人民政府办公室关于印发惠安县应急救援队伍组建方案的通知》； ②应急队伍的离职率是否较上年有所降低或持平。	符合一个要点得 2.5 分。	5
		D32 应急物资储备长效性	5	评价要点： ①应急物资的储备是否有相应的管理制度等； ②物资存放是否符合管理制度要求。	符合一个要点得 2.5 分。	2.5
	D4 社会公众或服务对象满意度	D41 公众满意度	10	评价要点：通过问卷调查统计满意度进行评价。	通过问卷调查统计，满意度每减 1% 扣 0.25 分，不足 1%按 1%算，认同率低于一般（即 60%）时不得分。	8.25
	合计		100			85.55

附件 2：满意度调查问卷

惠安县应急救援专项满意度调查问卷

各位公众朋友：

你们好！

为了解各位公众朋友对惠安县应急救援专项的满意度情况，加强财政支出的使用效益，惠安县财政局委托我司（厦门市恒璟管理顾问有限公司）作为第三方评价机构，对惠安县应急救援专项组织满意度问卷调查。请您仔细阅读每一题，选择您认为最符合的选项，本问卷调查匿名填写，并严格保密，保密是我们应尽的职责，请如实填写，谨此衷心感谢！

1. 请问您对应急救援专项的了解程度如何？

A 非常了解 B 比较了解 C 一般 D 不了解

2. 请问您对安全生产月的宣传是否满意？

A 很满意 B 较为满意 C 一般 D 不满意

3. 请问您对标准化专项提升行动典型案例视频是否满意？

A 很满意 B 较为满意 C 一般 D 不满意

4. 请问您对应急安全短视频创作是否满意？

A 很满意 B 较为满意 C 一般 D 不满意

5. 请问您对节日期间发送的安全宣传、台风预警及森林防灭火宣传短信是否满意？

A 很满意 B 较为满意 C 一般 D 不满意

6. 请问您对《惠安·全》栏目是否满意？

A 很满意 B 较为满意 C 一般 D 不满意

7. 请问您对《安全生产法》知识竞赛是否满意？

A 很满意 B 较为满意 C 一般 D 不满意

8. 请问您对泉州市防汛防台风综合应急演练是否满意？

A 很满意 B 较为满意 C 一般 D 不满意

9. 请问您对森林火灾应急处置综合演练是否满意？

A 很满意 B 较为满意 C 一般 D 不满意

10. 请问您对防灾减灾、防台风工作手册是否满意？

A 很同意 B 较为同意 C 一般 D 不同意

11. 请问您对“安全宣传咨询日”活动视频是否满意？

A 很满意 B 较为满意 C 一般 D 不满意

12. 请问您对自然灾害的防治工作是否满意？

A 很满意 B 较为满意 C 一般 D 不满意

13. 请问您对安全隐患整改工作是否满意？

A 很满意 B 较为满意 C 一般 D 不满意

14. 请问您是否知晓政策性农村住房保险及理赔流程？

A 非常了解 B 比较了解 C 一般 D 不了解

15. 请问您是否知自然灾害公众责任险保险及理赔流程？

A 非常了解 B 比较了解 C 一般 D 不了解

16. 您认为应急救援专项的执行工作还有哪些待改进和加强或其他意见或建议：

（感谢您的填报，我们将认真考虑您的意见。感谢您对我们工作的支持！）

附件 3：财政部备案资质（预算绩效评价资质）-恒璟顾问

1、文件依据：

《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》财监〔2021〕4 号

第九条 委托方可以从“预算绩效评价第三方机构信用管理平台”查询第三方机构有关信息,并在遵守政府采购和政府购买服务有关规定的前提下,择优选择第三方机构。

2、财政部备案资质-恒璟顾问

恒璟顾问根据财政部文件《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》（财监〔2021〕4 号）在财政部预算绩效评价第三方机构信用管理平台备案。



预算绩效评价第三方机构信用管理平台

第三方机构信用信息查询

行政区划: 厦门市 机构名称: 厦门市恒璟管理顾问有限公司 统一社会信用代码: 91350203678270247T

重置条件 立即查询

搜索结果 > 厦门市恒璟管理顾问有限公司

■ 基础信息 (基础信息由绩效评价第三方机构填报)

机构名称	厦门市恒璟管理顾问有限公司
统一社会信用代码	91350203678270247T
办公电话	0592-5171305
机构类型	社会服务机构
注册资本(万元)	600.0
主评人员数量	5
其他从事绩效评价人员数量	14
注册时间	2008-10-17
分支机构数量	0
不含独立法人分支机构数量	0
绩效评价行业专长	信息传输、软件和信息技术服务业、卫生和社会工作、文化、体育和娱乐业、公共管理、社会管理和社区组织、其他行业
注册地	福建省/厦门市/思明区
有无不良记录	否
近三年项目收费总额	485.36
是否有特殊资质	否

■ 处理处罚信息 (处理处罚信息由各级财政部门录入)

处罚文号	处罚日期	违法违纪事实
------	------	--------

查询方式（1）网址：<https://czbtybb.mof.gov.cn/gscx.html>

查询方式（2）从财政部网站中华人民共和国财政部 (mof.gov.cn)，进入“专题专栏”，“预算绩效评价第三方信用管理平台”，社会公众可以点击以下链接查询第三方机构相关信息：<https://czbtybb.mof.gov.cn/gscx.html>